



แผนอัตรากำลัง ๓ ปี
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๓

ของ

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ
อำเภอขลุง จังหวัดจันทบุรี

คำนำ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ประกอบกับส่วนราชการต่างๆ ได้รับการถ่ายโอนภารกิจกิจกรรมบริการสาธารณะและอื่นๆ มาสู่ท้องถิ่นเป็นจำนวนมาก

การจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี เป็นการจัดหาบุคลากรในการปฏิบัติงานหน้าที่ต่างๆ จึงมีความจำเป็นในการกำหนดตำแหน่งให้สอดคล้องกับภารกิจหน้าที่ที่จำเป็นเร่งด่วนในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน เพื่อให้การบริหารงานมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและขณะเดียวกันต้องคำนึงถึงภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคล ไม่ให้เกินกว่าร้อยละ ๔๐ ซึ่งในห้วงระยะเวลาที่ผ่านมาได้มีการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ซึ่งขณะนี้ใกล้ครบกำหนดรอบระยะเวลาการใช้แผนอัตรากำลัง ๓ ปี ดังกล่าวแล้ว

ดังนั้น เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จึงได้จัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ เพื่อขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดจันทบุรี (ก.เทศบาล.จังหวัด) พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ
อำเภอขลุง จังหวัดจันทบุรี

สารบัญ

| เรื่อง | หน้า |
|--|---------|
| ๑. หลักการ และเหตุผล | ๑ |
| ๒. วัตถุประสงค์ | ๑ - ๒ |
| ๓. ขอบเขต และแนวทางในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี | ๒ - ๔ |
| ๔. สภาพปัญหา ความต้องการของประชาชนในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ | ๔ - ๖ |
| ๕. ภารกิจ อำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลบ่อเวฬุ | ๗ - ๓๗ |
| ๖. ภารกิจหลัก และภารกิจรองที่เทศบาลตำบลบ่อเวฬุจะดำเนินการ | ๓๗ |
| ๗. สรุปปัญหา และแนวทางในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการและกรอบอัตรากำลัง | ๓๗ - ๓๙ |
| ๘. โครงสร้างการกำหนดส่วนราชการ | ๓๙ - ๔๒ |
| ๙. ภาระค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่น | ๔๓ - ๔๕ |
| ๑๐. แผนภูมิโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี | ๔๖ - ๕๑ |
| ๑๑. บัญชีแสดงจัดคนลงสู่ตำแหน่งและการกำหนดเลขที่ตำแหน่งในส่วนราชการ | ๕๒ - ๕๖ |
| ๑๒. แนวทางการพัฒนาข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และพนักงานจ้าง | ๕๗ |
| ๑๓. ประกาศคุณธรรม จริยธรรมของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และพนักงานจ้าง | ๕๘ |

ภาคผนวก

แผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ของเทศบาลตำบลบ่อเวฬุ อำเภอขลุง จังหวัดจันทบุรี

๑. หลักการและเหตุผล

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุได้ดำเนินการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ เพื่อใช้แทนแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ซึ่งครบกำหนดรอบระยะเวลาการใช้ในปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีเนื้อหาสาระที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ การกำหนดตำแหน่งและใช้ตำแหน่งพนักงานเทศบาล พนักงานจ้าง โดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

๑.๑ ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตรากำลังและมาตรฐานของตำแหน่งกำหนดให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น จะมีตำแหน่งใด ระดับใด อยู่ในส่วนราชการใด จำนวนใด ให้คำนึงถึงภาระหน้าที่ความรับผิดชอบ ลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติ ความยาก ปริมาณและคุณภาพของงาน ตลอดจนทั้งภาระค่าใช้จ่ายด้านบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนอัตรากำลังของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเพื่อใช้ในการกำหนดตำแหน่ง โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จังหวัด) ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) กำหนด

๑.๒ คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) ได้มีมติเห็นชอบประกาศกำหนดการกำหนดตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนอัตรากำลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นกรอบในการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยเสนอให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จังหวัด) พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง เพื่อวิเคราะห์อำนาจหน้าที่และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วิเคราะห์ความต้องการกำลังคน วิเคราะห์การวางแผนการใช้กำลังคน จัดทำกรอบอัตรากำลังและกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

๑.๓ จากหลักการและเหตุผลดังกล่าวเทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จึงได้จัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ขึ้น เพื่อใช้เป็นกรอบในการกำหนดตำแหน่งและใช้ตำแหน่งพนักงานเทศบาลและพนักงานจ้างเทศบาลตำบลบ่อเวฬุต่อไป

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ มีโครงสร้างการแบ่งงานและระบบงานที่เหมาะสมไม่ซ้ำซ้อน

๒.๒ เพื่อให้เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ มีการกำหนดตำแหน่ง การจัดอัตรากำลัง โครงสร้างส่วนราชการให้เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒

๒.๓ เพื่อให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จังหวัด) สามารถตรวจสอบการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ข้าราชการครู บุคลากรทางการศึกษา ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างว่า ถูกต้องเหมาะสมหรือไม่

๒.๔ เพื่อให้เป็นแนวทางในการดำเนินการวางแผนการพัฒนาบุคลากรขององค์กร ๒
ท้องถิ่น

๒.๕ เพื่อให้เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ สามารถวางแผนอัตรากำลัง ในการบรรจุแต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ข้าราชการครู บุคลากรทางการศึกษา ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง เพื่อให้การ

บริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกิดประโยชน์ต่อประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจตามอำนาจหน้าที่ที่มีประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่า สามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน มีการลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การปฏิบัติภารกิจสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี

๒.๖ เพื่อให้เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ ดำเนินการวางแผนการใช้อัตรากำลังบุคลากรให้เหมาะสม การพัฒนาบุคลากรได้อย่างต่อเนื่องมีประสิทธิภาพ และสามารถควบคุมภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลของเทศบาลตำบลบ่อเวฬุ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

๓. กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

คณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลังของเทศบาลตำบลบ่อเวฬุ ซึ่งประกอบด้วยนายกเทศมนตรีตำบลบ่อเวฬุ เป็นประธาน ปลัดเทศบาลตำบลบ่อเวฬุ หัวหน้าส่วนราชการเป็นกรรมการ และพนักงานเทศบาลหรือผู้รับผิดชอบงานการเจ้าหน้าที่ เป็นเลขานุการ จัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี โดยให้มีขอบเขตเนื้อหาครอบคลุมในเรื่องต่างๆ ดังต่อไปนี้

๓.๑ วิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทและตามแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ตลอดจนกฎหมายอื่นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาล นโยบายผู้บริหาร และสภาพปัญหาในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรลุผลตามพันธกิจที่ตั้งไว้ จำเป็นต้องจัดสรรอัตรากำลังตามหน่วยงานต่างๆ ให้เหมาะสมกับเป้าหมายการดำเนินการ โดยมุมมองนี้เป็นการพิจารณาว่า งานในปัจจุบันที่ดำเนินการอยู่นั้นครบถ้วนและตรงตามภารกิจหรือไม่ อย่างไร หากงานที่ทำอยู่ในปัจจุบันไม่ตรงกับภารกิจในอนาคตก็ต้องการวางแผนกรอบอัตรากำลังให้ปรับเปลี่ยนไปตามทิศทางในอนาคต รวมถึงหากงานในปัจจุบันบางส่วนไม่ต้องดำเนินการแล้ว อาจทำให้การจัดสรรกำลังคนของบางส่วนราชการเปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดการเตรียมความพร้อมในเรื่องกำลังคนให้รองรับสถานการณ์ในอนาคต

๓.๒ กำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในและการจัดระบบงาน เพื่อรองรับภารกิจตามอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ ให้สามารถแก้ไขปัญหาของจังหวัดจันทบุรีได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๓ การวิเคราะห์ต้นทุนค่าใช้จ่ายของกำลังคน : Supply pressure เป็นการนำประเด็นค่าใช้จ่ายบุคลากรเข้ามาร่วมในการพิจารณา เพื่อการจัดการทรัพยากรบุคคลที่มีอยู่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด กำหนดตำแหน่งในสายงานต่างๆ จำนวนตำแหน่ง และระดับตำแหน่ง ให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ ความรับผิดชอบ ปริมาณงาน และคุณภาพของงาน รวมทั้งสร้างความก้าวหน้าในสายอาชีพของกลุ่มงานต่างๆ โดยในส่วนนี้จะคำนึงถึง

๓.๓.๑ การจัดระดับชั้นงานที่เหมาะสม ให้พิจารณาถึงต้นทุนต่อการกำหนดระดับชั้นงานในแต่ละประเภท เพื่อให้การกำหนดตำแหน่งและการปรับระดับชั้นงานเป็นไปอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพสูงสุด

๓.๓.๒ การจัดสรรประเภทของบุคลากรส่วนท้องถิ่น (ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ข้าราชการครู บุคลากรทางการศึกษา ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง) โดยหลักการแล้ว การจัดประเภทลักษณะงานผิดจะมีผลกระทบต่อประสิทธิภาพ และต้นทุนในการทำงานขององค์กร ดังนั้น ในการกำหนดอัตรากำลังข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ในแต่ละส่วนราชการจะต้องมีการพิจารณาว่าตำแหน่งที่กำหนดในปัจจุบันมีความเหมาะสมหรือไม่หรือควรเปลี่ยนลักษณะการกำหนดตำแหน่ง เพื่อให้การทำงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลต้องไม่เกินร้อยละสี่สิบของงบประมาณรายจ่ายตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒

๓.๔ การวิเคราะห์กระบวนการและเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงาน เป็นการนำข้อมูลเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงานตามกระบวนการจริง (Work process) ในอดีต เพื่อวิเคราะห์ปริมาณงานต่อบุคคลจริงโดยสมมติฐานที่ว่า งานใดที่ต้องมีกระบวนการและเวลาที่ใช้มากกว่าโดยเปรียบเทียบย่อมต้องใช้อัตรากำลังคนมากกว่า อย่างไรก็ตาม กิติในภาคราชการส่วนท้องถิ่นนั้นงานบางลักษณะ เช่น งานกำหนดนโยบาย งานมาตรฐาน งานเทคนิคด้านช่าง หรืองานบริการบางประเภทไม่สามารถกำหนดเวลามาตรฐานได้ ดังนั้น การคำนวณเวลาที่ใช้ในกรณีของภาคราชการส่วนท้องถิ่นนั้นจึงได้ทำเพียงเป็นข้อมูลเปรียบเทียบ (Relative Information) มากกว่าจะเป็นข้อมูลที่ใช้ในการกำหนดคำนวณอัตรากำลังต่อหน่วยงานจริงเหมือนในภาคเอกชน นอกจากนี้ก่อนจะคำนวณเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงานแต่ละส่วนราชการจะต้องพิจารณาปริมาณงาน ลักษณะงานที่ปฏิบัติว่ามีความสอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานหรือไม่ เพราะในบางครั้งอาจเป็นไปได้ว่างานที่ปฏิบัติอยู่ในปัจจุบันมีลักษณะเป็นงานโครงการพิเศษ หรืองานของหน่วยงานอื่น ก็มีความจำเป็นต้องมาใช้ประกอบการพิจารณาด้วย

๓.๕ การวิเคราะห์ผลงานที่ผ่านมาเพื่อประกอบการกำหนดกรอบอัตรากำลัง เป็นการนำผลลัพธ์ที่พึงประสงค์ของแต่ละส่วนราชการและพันธกิจขององค์กรมาโยงกับจำนวนกรอบอัตรากำลังที่ต้องใช้สำหรับการสร้างผลลัพธ์ที่พึงประสงค์ให้ได้ตามเป้าหมาย โดยสมมติฐานที่ว่า หากผลงานที่ผ่านมาเปรียบเทียบกับผลงานในปัจจุบันและในอนาคตมีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ อาจต้องมีการพิจารณาแนวทางในการกำหนด/เกลี่ยอัตรากำลังใหม่ เพื่อให้เกิดการทำงานที่มีประสิทธิภาพและสนับสนุนการทำงานตามภารกิจของส่วนราชการและองค์กรอย่างสูงสุด

๓.๖ การวิเคราะห์ข้อมูลจากความเห็นแบบ ๓๖๐ องศา เป็นการสอบถามความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหรือนำประเด็นต่างๆ อย่างเรื่องการบริหารงาน งบประมาณ คน มาพิจารณาอย่างน้อยใน ๓ ประเด็นดังนี้

๓.๖.๑ เรื่องพื้นที่และการจัดโครงสร้างองค์กร เนื่องจาก การจัดโครงสร้างองค์กรและการแบ่งงานในพื้นที่นั้นจะมีผลต่อการกำหนดกรอบอัตรากำลังเป็นอย่างมาก เช่น หากกำหนดโครงสร้างที่มากเกินไปจะทำให้เกิดตำแหน่งงานขึ้นตามมาอีกไม่ว่าจะเป็นงานหัวหน้าฝ่าย งานธุรการ สารบรรณและบริหารทั่วไปในส่วนราชการนั้น ซึ่งอาจมีความจำเป็นต้องทบทวนว่าการกำหนดโครงสร้างในปัจจุบันของแต่ละส่วนราชการนั้นมีความเหมาะสมมากน้อยเพียงใด

๓.๖.๒ เรื่องการเกษียณอายุราชการ เนื่องจากหลายๆ ส่วนราชการในปัจจุบันมีข้าราชการสูงอายุจำนวนมาก ดังนั้น อาจต้องมีการพิจารณาถึงการเตรียมการเรื่องกรอบอัตรากำลังที่จะรองรับการเกษียณอายุของข้าราชการ ทั้งนี้ไม่ว่าเป็นการถ่ายทอดองค์ความรู้ การปรับตำแหน่งที่เหมาะสมขึ้นทดแทนตำแหน่งที่จะเกษียณอายุไป เป็นต้น

๓.๖.๓ ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย เป็นการสอบถามจากเจ้าหน้าที่ภายในส่วนราชการและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับส่วนราชการนั้นๆ ผ่านการส่งแบบสอบถามหรือการสัมภาษณ์ซึ่งมุมมองต่างๆ อาจทำให้การกำหนดกรอบอัตรากำลังเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๓.๗ การพิจารณาเปรียบเทียบกับกรอบอัตรากำลังขององค์กรอื่นๆ กระบวนการนี้เป็นกระบวนการนำข้อมูลของอัตรากำลังในหน่วยงานที่มีลักษณะงานใกล้เคียงกัน เช่น การเปรียบเทียบจำนวนกรอบอัตรากำลังของงานราชการเจ้าหน้าที่ในเทศบาล ก. และงานราชการเจ้าหน้าที่ในเทศบาล ข. ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบคล้ายกัน โดยสมมติฐานที่ว่าแนวโน้มของการใช้อัตรากำลังของแต่ละองค์กรในลักษณะงานและปริมาณงานแบบเดียวกันน่าจะมีจำนวนและการกำหนดตำแหน่งคล้ายคลึงกัน

๓.๘ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนการพัฒนาข้าราชการหรือพนักงานส่วนที่
โดยต้องได้รับการพัฒนาความรู้ความสามารถอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๓.๙ การกำหนดกรอบอัตรากำลัง ให้นำข้อมูลมาประกอบการวิเคราะห์ ดังนี้

๓.๙.๑ ยุทธศาสตร์ และแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลบ่อเวฬุ

๓.๙.๒ ปริมาณงานของแต่ละส่วนราชการ

๓.๙.๓ อัตรากำลังของ อปท. ที่อยู่ในกลุ่ม/ขนาดเดียวกัน (Benchmarking)

การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อกำหนดกรอบอัตรากำลังไม่มุ่งเน้นในการเพิ่ม เกลี้ยหรือลดจำนวนกรอบอัตรากำลังเป็นสำคัญ แต่มีจุดมุ่งหมายเพื่อให้ส่วนราชการมีแนวทางในการพิจารณากำหนดกรอบอัตรากำลังเป็นระบบมากขึ้น นอกจากนี้ยังมีจุดมุ่งเน้นให้ส่วนราชการพิจารณากำหนดตำแหน่งที่เหมาะสม (Right Jobs) มากกว่าการเพิ่ม/ลดจำนวนตำแหน่ง ตัวอย่างเช่น การวิเคราะห์ต้นทุนค่าใช้จ่ายแล้วพบว่ากรอบตำแหน่งในประเภททั่วไปอาจมีความเหมาะสมน้อยกว่าการกำหนดตำแหน่งประเภทวิชาการในบางลักษณะงานต่างๆ ที่ใช้ต้นทุนไม่แตกต่างกันมาก รวมถึงในการพิจารณาที่กระบวนการทำงานก็พบว่า เป็นลักษณะงานในเชิงการวิเคราะห์ในสายอาชีพมากกว่างานในเชิงปฏิบัติงาน และส่วนราชการอื่นก็กำหนดตำแหน่งในงานลักษณะนี้เป็นตำแหน่งประเภทวิชาการ ถ้าเกิดกรณีเช่นนี้ก็น่าจะมีเหตุผลเพียงพอที่กำหนดกรอบอัตรากำลังในลักษณะงานนี้เป็นตำแหน่งประเภทวิชาการ โดยไม่ได้เพิ่มจำนวนตำแหน่งของส่วนราชการเลย โดยสรุปอาจกล่าวได้ว่า กรอบแนวคิดการวิเคราะห์อัตรากำลัง (Effective Man Power Planning Framework) นี้จะเป็นแนวทางให้ส่วนราชการสามารถมีข้อมูลเชิงวิเคราะห์อย่างเพียงพอในการที่จะอธิบายเหตุผลเชิงวิชาการสำหรับการวางแผนกรอบอัตรากำลังที่เหมาะสมตามภารกิจงานของแต่ละส่วนราชการ นอกจากนี้การรวบรวมข้อมูลโดยวิธีการดังกล่าวจะทำให้ส่วนราชการ สามารถนำข้อมูลเหล่านี้ไปใช้ประโยชน์ในเรื่องอื่นๆ เช่น

- การใช้ข้อมูลที่หลากหลายจะทำให้เกิดการยอมรับได้มากกว่าโดยเปรียบเทียบหากจะต้องมีการเกลี้ยอัตรากำลังระหว่างหน่วยงาน

- การจัดทำกระบวนการจริง (work process) จะทำให้ได้เวลามาตรฐานที่จะสามารถนำไปใช้วัดประสิทธิภาพในการทำงานของบุคคลได้อย่างถูกต้อง รวมถึงระยะยาวส่วนราชการสามารถนำผลการจัดทำกระบวนการและเวลามาตรฐานนี้ไปวิเคราะห์ เพื่อการปรับปรุงกระบวนการ (Process Re-engineer) อันจะนำไปสู่การใช้อัตรากำลังที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

- การเก็บข้อมูลผลงาน จะทำให้สามารถพยากรณ์แนวโน้มของภาระงาน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในอนาคตต่อส่วนราชการในการเตรียมทรัพยากรศาสตร์ในการทำงาน เพื่อรองรับภารกิจที่จะเพิ่ม/ลด

๔. สภาพปัญหาของพื้นที่และความต้องการของประชาชน

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ ตำบลบ่อเวฬุ อำเภอขลุง จังหวัดจันทบุรี มีเนื้อที่ทั้งหมด ๑๙๘ ตารางกิโลเมตร คิดเป็น ๑๒๓,๗๕๐ ไร่ เทศบาลตำบลบ่อเวฬุอยู่ห่างจากจังหวัดจันทบุรี ๓๕ กิโลเมตร เทศบาลตำบลบ่อเวฬุอยู่ห่างจากอำเภอขลุง ๔๐ กิโลเมตร พื้นที่อยู่ในเขตป่าสงวน พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่เนินเขาอ้อมๆ สลับกันโดยตลอดพร้อมด้วยป่าไม้ พื้นดินเป็นดินปนหินไม่เหมาะกับอาชีพการเกษตร ราษฎรตั้งบ้านเรือนอยู่เป็นหย่อมๆ ไม่หนาแน่น ยกเว้นในเขตหมู่ ๑ และหมู่ ๒ บางส่วนที่ตั้งบ้านเรือนอยู่เป็นชุมชนแบ่งเขตการปกครองเป็น ๗ หมู่บ้านมีประชากรทั้งสิ้น ๔,๓๘๗ คน เป็นชาย ๒,๓๒๑ คน เป็นหญิง ๒,๐๖๖ คน และมีครัวเรือนทั้งหมด ๒,๓๗๖ ครัวเรือน ประชาชน หมู่ที่ ๑-๗ นับถือศาสนาพุทธ และมีการประกอบอาชีพทางการเกษตรกรรมมีผลผลิตหลักได้แก่ ทุเรียน เงาะ มังคุด ยางพารา และประกอบอาชีพอื่นๆ

เพื่อให้การวางแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ของเทศบาลตำบลบ่อเวฬุ มีความครบถ้วนสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้วิเคราะห์สภาพปัญหาในเขตพื้นที่และความต้องการของประชาชน โดยแบ่งออกเป็นด้านต่างๆ เพื่อสะดวกในการดำเนินการเกี่ยวกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ดังนี้

๑. ปัญหาโครงสร้างพื้นฐาน

- ปัญหาเส้นทางคมนาคมไม่ทั่วถึง ถนนภายในหมู่บ้าน ชำรุด เป็นหลุม เป็นบ่อ

- ระบบประปาหมู่บ้านมีไม่ทั่วถึง
- ปัญหาขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภค และการเกษตร
- ปัญหาระบบไฟฟ้าแสงสว่าง

ความต้องการของประชาชน

- ปรับปรุง ซ่อมแซม ก่อสร้างถนนลาดยาง ถนนคอนกรีตเสริมเหล็กให้ครอบคลุมทั่วพื้นที่
- พัฒนาแหล่งน้ำตามธรรมชาติ
- ปรับปรุง ซ่อมแซม และติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างให้ครอบคลุมพื้นที่เสี่ยง
- ติดตั้งระบบประปาหมู่บ้านให้ครอบคลุมพื้นที่

๒. ปัญหาด้านเศรษฐกิจ

- ราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ
- คุณภาพของผลผลิต
- ปัญหาแรงงานและการว่างงาน
- ประชาชนขาดความรู้ในการสร้างรายได้ สร้างอาชีพ
- กลุ่มอาชีพขาดความเข้มแข็ง ความรู้เรื่องการตลาด ไม่มีตลาดรองรับ
- ขาดการประชาสัมพันธ์และส่งเสริมพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์

ความต้องการของประชาชน

- แทรกแซงราคาผลผลิตทางการเกษตร
- สนับสนุนแหล่งเงินทุนการประกอบอาชีพ
- เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กลุ่มอาชีพต่างๆ
- พัฒนาและส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยว
- ส่งเสริม สร้างอาชีพเสริมให้กับประชาชน

๓. ปัญหาด้านสังคม

- การแพร่ระบาดของยาเสพติด
- ปัญหาความยากจน
- ปัญหาแรงงานต่างด้าว
- การสงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาสต่างๆ ยังไม่ครอบคลุมทั่วถึง
- ปัญหาเด็กและเยาวชนตั้งครรภ์ก่อนวัยอันควร

ความต้องการของประชาชน

- ฝ้าระวัง สอดส่อง ป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติด และส่งเสริมโครงการกิจกรรมให้ความรู้แก่เด็กและเยาวชนห่างไกลยาเสพติด
- ส่งเสริมอาชีพ และสร้างอาชีพให้กับประชาชน
- ให้องค์กรที่เกี่ยวข้อเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย
- ติดตาม ช่วยเหลือ และสงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาสให้ครอบคลุมทั่วถึง
- ส่งเสริมโครงการกิจกรรมให้ความรู้แก่เยาวชนเพื่อป้องกันการตั้งครรภ์ก่อนวัยอันควร

๖

๔. ปัญหาด้านการเมืองการบริหาร

- ขาดอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ทางเทคโนโลยีใหม่ในการปฏิบัติงาน
- บุคลากรขาดความรู้ในการใช้เทคโนโลยี
- บุคลากรไม่ครบตามกรอบอัตรากำลังทำให้การปฏิบัติงานเกิดความล่าช้า

- เทศบาลมีอำนาจในการบริหารงานได้เฉพาะเรื่องตามที่กฎหมายกำหนด
- ปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาชน
- ปัญหาการขาดความรู้ความเข้าใจด้านกฎหมาย สิทธิและหน้าที่ของประชาชน

ความต้องการของประชาชน

- จัดซื้ออุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ทางเทคโนโลยีใหม่ในการปฏิบัติงาน
- ส่งเสริม และพัฒนาความรู้ของบุคลากรให้มีประสิทธิภาพ
- สรรหา และประชาสัมพันธ์รับโอน (ย้าย) พนักงานเทศบาลให้เป็นไปตามแผนอัตรากำลัง
- เทศบาลปฏิบัติการเชิงรุกในการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม
- จัดกิจกรรมโครงการให้ความรู้ความเข้าใจด้านกฎหมาย สิทธิและหน้าที่ของประชาชน

๕. ปัญหาด้านสาธารณสุข

- ปัญหาด้านการบริหารและการจัดการขยะ
- ปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดต่อ
- ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด
- ปัญหาผู้ป่วยโรคเรื้อรังมีอัตราสูงขึ้น

ความต้องการของประชาชน

- จัดให้มีการดำเนินโครงการบริหารจัดการขยะในพื้นที่
- ส่งเสริมให้ความรู้ความเข้าใจและการป้องกันโรคติดต่อกับประชาชน
- ให้ความรู้ถึงภัยยาเสพติดให้แก่เด็กและเยาวชน
- จัดโครงการกิจกรรมตรวจคัดกรองโรคเรื้อรังแก่ผู้สูงอายุ

๖. ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ประชาชนขาดจิตสำนึกในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ประชาชนไม่สนใจในการคัดแยกขยะและการกำจัดขยะที่ถูกต้อง
- ประชาชนไม่ใส่ใจในการดูแลรักษาความสะอาดของแหล่งน้ำ

ความต้องการของประชาชน

- จัดกิจกรรมโครงการปลูกป่าเฉลิมพระเกียรติ
- ให้ความรู้และประชาสัมพันธ์การจัดเก็บขยะ คัดแยกขยะที่เหมาะสมกับประชาชน
- จัดกิจกรรมโครงการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาและรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๗. ปัญหาการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม

- ปัญหาการรับรู้ ข้อมูลข่าวสารของประชาชน
- ปัญหาด้านการศึกษาทั้งในระบบและนอกระบบ
- ปัญหาเด็ก และเยาวชนบางส่วนไม่ประพฤติตามแบบวัฒนธรรมไทย

ความต้องการของประชาชน

- มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารอย่างชัดเจน
- มีการจัดการศึกษาทั้งในระบบและนอกระบบอย่างทั่วถึง
- มีการอบรมเด็ก และเยาวชนให้ประพฤติตามแบบวัฒนธรรมไทย
- มีการฟื้นฟูวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น

๕. ภารกิจ อำนาจหน้าที่ของเทศบาล

ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค

๑.๑ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙)

๑. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

มีเป้าหมายทั้งในการสร้างเสถียรภาพภายในประเทศและช่วยลดและป้องกันภัยคุกคามจากภายนอก รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นในกลุ่มประเทศอาเซียนและประชาคมโลกที่มีต่อประเทศไทยกรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๒) การปฏิรูปกลไกการบริหารประเทศและพัฒนาความมั่นคงทางการเมืองขจัดคอร์รัปชันสร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม

(๓) การรักษาความมั่นคงภายในและความสงบเรียบร้อยภายในตลอดจนการบริหารจัดการความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล

(๔) การพัฒนาระบบกลไกมาตรการและความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับและรักษาดุลยภาพความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่

(๕) การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการฉีกกำลังป้องกันประเทศการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ

(๖) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

(๗) การปรับกระบวนการทำงานของกลไกที่เกี่ยวข้องจากแนวตั้งสู่แนวระนาบมากขึ้น

๒. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

เพื่อให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาไปสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้วซึ่งจำเป็นต้องยกระดับคุณภาพการผลิต และการใช้นวัตกรรมในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน และการพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้งในสาขาอุตสาหกรรมเกษตร และบริการการสร้างความมั่นคง และปลอดภัยด้านอาหารการเพิ่มขีดความสามารถทางการค้า และการเป็นผู้ประกอบการรวมทั้งการพัฒนาฐานเศรษฐกิจแห่งอนาคตทั้งนี้ภายใต้กรอบการปฏิรูปและพัฒนาปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ทุกด้านอันได้แก่โครงสร้างพื้นฐาน และระบบโลจิสติกส์วิทยาศาสตร์เทคโนโลยี และนวัตกรรมการพัฒนาทุนมนุษย์ และการบริหารจัดการทั้งในภาครัฐ และภาคธุรกิจเอกชนกรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจได้แก่การรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจและสร้างความเชื่อมั่นการส่งเสริมการค้า และการลงทุนที่อยู่บนการแข่งขันที่เป็นธรรม และรับผิดชอบต่อสังคมตลอดจนการพัฒนาประเทศสู่ความเป็นชาติการค้า เพื่อให้ได้ประโยชน์จากห่วงโซ่มูลค่าในภูมิภาค และเป็นการยกระดับไปสู่ส่วนบนของห่วงโซ่มูลค่ามากขึ้น

(๒) การพัฒนาภาคการผลิต และบริการบนฐานของการพัฒนานวัตกรรม และมีความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยมีการใช้ดิจิทัลและการค้าที่เข้มข้น เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม และขยายกิจกรรมการผลิตและบริการโดยมุ่งสู่ความเป็นเลิศในระดับโลก และในระดับภูมิภาคในอุตสาหกรรมหลายสาขา และในภาคบริการที่หลากหลายตามรูปแบบการดำเนินชีวิต และการดำเนินธุรกิจที่เปลี่ยนไป รวมทั้งเป็นแหล่งอาหารคุณภาพสะอาดและปลอดภัยของโลก

- ภาคเกษตรโดยเสริมสร้างฐานการผลิตให้เข้มแข็ง และยั่งยืนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตรส่งเสริมเกษตรกรรายย่อยให้ปรับไปสู่การทำกรเกษตรอย่างยั่งยืนที่เป็นมิตรกับ

สิ่งแวดล้อม และรวมกลุ่มเกษตรกรในการพัฒนาอาชีพที่เข้มแข็ง และการพัฒนาสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพ และอาหารคุณภาพสะอาดและปลอดภัย

- ภาคอุตสาหกรรมโดยพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพยกระดับการพัฒนาอุตสาหกรรมปัจจุบันที่มีศักยภาพสูง และพัฒนาอุตสาหกรรมอนาคตที่มีศักยภาพ โดยการใช้ดิจิทัลและการค้ามาเพิ่มมูลค่า และยกระดับห่วงโซ่มูลค่าในระดับสูงขึ้น

- ภาคบริการโดยขยายฐานการบริการให้มีความหลากหลายมีความเป็นเลิศ และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยการยกระดับบริการที่เป็นฐานรายได้เต็มเช่นการท่องเที่ยว และพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการให้บริการสุขภาพธุรกิจบริการด้านการเงิน และธุรกิจบริการที่มีศักยภาพอื่นๆ เป็นต้น

(๓) การพัฒนาผู้ประกอบการและเศรษฐกิจชุมชนพัฒนาทักษะผู้ประกอบการยกระดับผลิตภาพแรงงาน และพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) สู่สากลและพัฒนาวิสาหกิจชุมชนและสถาบันเกษตรกร

(๔) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ และเมืองพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และพัฒนาระบบเมืองศูนย์กลางความเจริญจัดระบบผังเมืองที่มีประสิทธิภาพ และมีส่วนร่วมมีการจัดการสิ่งแวดล้อมเมือง และโครงสร้างพื้นฐานทางสังคม และเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับศักยภาพ

(๕) การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในด้านการขนส่งด้านพลังงานระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารและการวิจัยและพัฒนา

(๖) การเชื่อมโยงกับภูมิภาค และเศรษฐกิจโลกสร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนากับนานาประเทศส่งเสริมความร่วมมือกับนานาชาติในการสร้างความมั่นคงด้านต่างๆ เพิ่มบทบาทของไทยในองค์กรระหว่างประเทศรวมถึงสร้างองค์ความรู้ด้านการต่างประเทศ

๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน

เพื่อพัฒนาคน และสังคมไทยให้เป็นรากฐานที่แข็งแกร่งของประเทศมีความพร้อมทางกาย ใจ สติปัญญา มีความเป็นสากลมีทักษะการคิดวิเคราะห์อย่างมี เหตุผล มีระเบียบ วินัย เคารพ กฎหมาย มีคุณธรรมจริยธรรม รู้คุณค่าความเป็นไทย มีครอบครัวที่มั่นคงกรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญอาทิ

(๑) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต ให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศ

(๒) การยกระดับคุณภาพการศึกษา และการเรียนรู้ให้มีคุณภาพเท่าเทียมและทั่วถึง

(๓) การปลูกฝัง ระเบียบ วินัย คุณธรรม จริยธรรม ค่านิยม ที่พึงประสงค์

(๔) การสร้างเสริมให้คนมีสุขภาวะที่ดี

(๕) การสร้างความอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทยเสริมสร้างบทบาทของสถาบันครอบครัวในการป่มเพาะจิตใจให้เข้มแข็ง

๔. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาค และเท่าเทียมกันทางสังคม

เพื่อเร่งกระจายโอกาสการพัฒนา และสร้างความมั่นคงให้ทั่วถึงลดความเหลื่อมล้ำไปสู่สังคมที่เสมอภาค และเป็นธรรมกรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญอาทิ

(๑) การสร้างความมั่นคง และการลดความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจและสังคม

(๒) การพัฒนาระบบบริการ และระบบบริหารจัดการสุขภาพ

(๓) การสร้างสภาพแวดล้อม และนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตในสังคมสูงวัย

(๔) การสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคมทุนทางวัฒนธรรม และความเข้มแข็งของชุมชน

(๕) การพัฒนาการสื่อสารมวลชนให้เป็นกลไกในการสนับสนุนการพัฒนา

๕. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

เพื่อเร่งอนุรักษ์ฟื้นฟู และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ และมีความมั่นคงด้านน้ำรวมทั้งมีความสามารถในการป้องกันผลกระทบและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และภัยพิบัติธรรมชาติ และพัฒนาไปสู่การเป็นสังคมสีเขียวครอบคลุมแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การจัดระบบอนุรักษ์ฟื้นฟูและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

(๒) การวางระบบบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ เน้นการปรับระบบการบริหารจัดการอุทกภัยอย่างบูรณาการ

(๓) การพัฒนา และใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

(๔) การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ และเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

(๕) การร่วมลดปัญหาโลกร้อน และปรับตัวให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๖) การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ และนโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม

๖. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจมีสมรรถนะสูงมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลกระจายบทบาทภารกิจไปสู่ท้องถิ่นอย่างเหมาะสม มีธรรมาภิบาลครอบคลุมแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การปรับปรุงโครงสร้างบทบาทภารกิจของหน่วยงานภาครัฐให้มีขนาดที่เหมาะสม

(๒) การวางระบบบริหารราชการแบบบูรณาการ

(๓) การพัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคน และพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

(๔) การต่อต้านการทุจริต และประพฤติมิชอบ

(๕) การปรับปรุงกฎหมาย และระเบียบต่างๆ ให้ทันสมัย เป็นธรรม และเป็นสากล

(๖) การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ

(๗) การปรับปรุงการบริหารจัดการรายได้ และรายจ่ายของภาครัฐ

๑.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

การพัฒนาประเทศไทยในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) อยู่ในห้วงเวลาของการปฏิรูปประเทศ เพื่อแก้ปัญหาพื้นฐานหลายด้านที่สั่งสมมานานท่ามกลางสถานการณ์โลกที่เปลี่ยนแปลงรวดเร็ว และเชื่อมโยงกันใกล้ชิดมากขึ้นการพัฒนาเทคโนโลยีจะมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว และเป็นรูปแบบของวิวัฒนาการที่จะกระทบชีวิตความเป็นอยู่ในสังคม และการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจอย่างมากขณะที่ประเทศไทยมีข้อจำกัดต่อการพัฒนาที่รุนแรงขึ้นและเป็นประเด็นท้าทายอย่างมากที่จะต้องเร่งพัฒนาวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรมให้เป็นปัจจัยขับเคลื่อนการพัฒนาในทุกด้านภายใต้สถานการณ์ที่ขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศมีข้อจำกัดหลายด้าน แต่การแข่งขันในโลกรุนแรงขึ้นมาก อาทิ คุณภาพคนไทยยังต่ำ กำลังแรงงานมีปัญหา ทั้งในเรื่ององค์ความรู้ ทักษะ และทัศนคติ สังคมขาดคุณภาพและมีความเหลื่อมล้ำสูง โครงสร้างประชากรเข้าสู่สังคมสูงวัย ส่งผลให้ขาดแคลนแรงงาน โดยที่ประชากรวัยแรงงานลดลง ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ และโครงสร้างประชากรจะเข้าสู่สังคมสูงวัย อย่างสมบูรณ์ ภายในสิ้นแผนพัฒนาฉบับที่ ๑๒ ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมร่อยหรอ เสื่อมโทรมอย่างรวดเร็ว เป็นทั้งต้นทุนในเชิงเศรษฐกิจ และผลกระทบร้ายแรงต่อคุณภาพชีวิตประชาชน ในขณะที่การบริหารจัดการภาครัฐยังด้อยประสิทธิภาพ ขาดความโปร่งใส และมีปัญหาคอร์รัปชันเป็นวงกว้างท่ามกลางปัญหาท้าทายที่หลากหลายดังกล่าว ซึ่งเป็นอุปสรรคสำคัญสำหรับการพัฒนาประเทศในระยะยาว ก็เป็นที่ตระหนักร่วมกันในทุกภาคส่วนว่าประเทศจะพัฒนาต่อไปให้เป็นประเทศที่พัฒนาแล้วมีความมั่นคงมั่งคั่ง และยั่งยืนได้ในระยะยาวนั้นประเทศต้องเร่งเพิ่มการลงทุน เพื่อการวิจัย และพัฒนา เพื่อพัฒนาวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรมควบคู่กับการพัฒนาคนให้เป็นคนที่สมบูรณ์ในทุกด้าน และในทุกช่วงวัยและพัฒนาโลจิสติกส์ให้เป็นระบบโครงข่ายที่สมบูรณ์

และมีประสิทธิภาพให้เป็นปัจจัยสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาที่สำคัญขณะเดียวกันการพัฒนาต้องมุ่งเน้นการพัฒนาเชิงพื้นที่ และเมืองมากขึ้น เพื่อกระจายโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทั่วถึงและเป็นการสร้างฐานเศรษฐกิจและรายได้จากพื้นที่เศรษฐกิจใหม่มากขึ้น ซึ่งจะช่วยลดความเหลื่อมล้ำภายในสังคมไทยลง และสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน จากการพัฒนาเมืองให้น้อยอยู่

นอกจากนั้น ๕ ปี ต่อจากนี้ไป นับว่าเป็นช่วงจังหวะเวลาสำคัญที่จะต้องผลักดันให้ความเชื่อมโยงด้านกฎระเบียบ และในเชิงสถาบันมีความคืบหน้า และชัดเจนในระดับปฏิบัติการ และในแต่ละจุดเชื่อมโยงระหว่างประเทศควบคู่กับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เชิงกายภาพที่ต้องเชื่อมโยงเครือข่ายภายในประเทศและต่อเชื่อมกับประเทศเพื่อนบ้าน และเตรียมความพร้อมให้ประเทศไทยเป็นประตูไปสู่ภาคตะวันตก และตะวันออกของภูมิภาคเอเชีย ตลอดจนมุ่งเน้น การต่อยอดจากความเชื่อมโยงเชิงกายภาพสู่การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ และชุมชนตามแนวระเบียงเศรษฐกิจต่างๆ เพื่อสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และการกระจายความเจริญในการพัฒนาชุมชนจังหวัด และเมืองตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ รวมถึงพื้นที่เชื่อมโยงอื่นภายในประเทศ และถึงเวลาที่ประเทศไทยต้องดำเนินยุทธศาสตร์ในเชิงรุกในการสร้างสังคมผู้ประกอบการ และส่งเสริมให้ผู้ประกอบการไทยไปลงทุนในต่างประเทศอย่างจริงจัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มประเทศกัมพูชา สปป.ลาว เมียนมา และเวียดนาม และในอาเซียน รวมทั้งการส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากกรอบความร่วมมือของอาเซียนกับหุ้นส่วนการพัฒนานอกอาเซียนความเชื่อมโยงที่สมบูรณ์ และการลงทุนของไทยในภูมิภาคจะส่งผลให้ประเทศไทยสามารถใช้จุดเด่นในเรื่องที่ตั้งเชิงภูมิศาสตร์ให้เกิดผลเต็มที่ที่จะพัฒนาไปสู่การเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจและการค้าที่สำคัญแห่งหนึ่งของภูมิภาค

ภายใต้เงื่อนไขข้อจำกัดของปัจจัยพื้นฐาน สำหรับการพัฒนาประเทศไทยทั้งในทุกด้านดังกล่าวในขณะนี้แนวโน้มโลกที่มีการพัฒนาเทคโนโลยีใหม่อย่างรวดเร็วประเทศต่างๆ กำลังเร่งพัฒนานวัตกรรมและนำมาใช้ในการเพิ่มมูลค่าผลผลิตและเพิ่มผลิตภาพการผลิต เพื่อเป็นอาวุธสำคัญในการต่อสู้ในสนามแข่งขันของโลก รวมทั้ง การใช้ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนจึงเป็นความท้าทายอย่างยิ่งสำหรับประเทศไทยที่จะต้องเร่งพัฒนานวัตกรรม และนำมาใช้ขับเคลื่อนการพัฒนาในทุกๆ ด้านต่อจากนี้ไปโดยต้องผลักดันขับเคลื่อนการปฏิรูปในเรื่องคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้การลงทุนในการวิจัยและพัฒนาการพัฒนาวissenschaftและเทคโนโลยีรวมทั้งการสร้างโอกาสการพัฒนาและการใช้นวัตกรรมในระดับชุมชนและพัฒนาด้านสังคมเพื่อปรับโครงสร้างประเทศไทยไปสู่ไทยแลนด์ ๔.๐ ที่ขับเคลื่อนด้วยความรู้ และนวัตกรรม และการพัฒนาโดยรวมสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ทั้งนี้การพัฒนาและแก้ไขปัญหาในประเด็นการพัฒนาต่างๆดังกล่าวจะสัมฤทธิ์ผลได้นั้นต้องปรับการบริหารจัดการให้มีธรรมาภิบาลในทุกระดับต้องปรับให้สังคมไทยเป็นสังคมคุณภาพเป็นธรรมมีธรรมาภิบาลและด้วยสภาพปัญหาที่เรื้อรังและเชื่อมโยงกันซับซ้อน รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงปัจจัยภายนอกประเทศที่ส่งผลต่อการพัฒนาประเทศไทยมากขึ้น การพัฒนา เพื่อเสริมจุดแข็ง และแก้ปัญหาจุดอ่อนดังกล่าวให้ปรากฏผลสัมฤทธิ์ได้อย่างจริง นั้น นับว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงอย่างขนานใหญ่ สำหรับประเทศไทย ดังนั้น ภาคส่วนต่างๆ ในสังคมมีความตระหนักร่วมกันว่าการขับเคลื่อนการพัฒนาให้ลุล่วงสัมฤทธิ์ผลได้จริงจึงภายใต้สภาพแวดล้อมที่ท้าทายในทุกด้าน ดังกล่าวนั้น ประเทศไทยจำเป็นต้องมีการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติให้เป็นแผนแม่บทที่กำหนดเป้าหมายอนาคตประเทศในระยะยาว และวางแนวทางการพัฒนาหลักๆ ที่ต้องดำเนินการ เพื่อจะนำไปสู่เป้าหมายอนาคตของประเทศที่วางไว้โดยที่แผนแม่บทการพัฒนาในระยะยาวจะเป็นกรอบที่ช่วยกำกับให้การขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในมิติต่างๆ มีการบูรณาการกันแผนพัฒนา และแผนเฉพาะด้านในระดับต่างๆ มีความเชื่อมโยงเป็นลำดับที่เหมาะสม และมีความสอดคล้องกันภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และการกำหนดเป้าหมายในระยะยาวที่ชัดเจน ส่งผลให้ต้องมีความต่อเนื่องในการแก้ปัญหารากฐาน และการพัฒนาพื้นฐานให้แข็งแกร่ง รวมทั้งต้องมีการติดตามและประเมินผลอย่างเป็นระบบและเชื่อมโยงสอดคล้องกันในทุกๆ ระดับ

การพัฒนาในช่วง ๕ ปี ภายใต้แผนพัฒนาฉบับที่ ๑๒ จึงนับเป็น ๕ ปี แรกของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) สู่การปฏิบัติโดยที่ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี เป็นแผนแม่บทหลักของการพัฒนาประเทศไทย ให้มีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน โดยได้กำหนดเป้าหมายอนาคตประเทศไทยในระยะ ๒๐ ปี พร้อมทั้งประเด็นยุทธศาสตร์ และแนวทางหลักที่จะขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายระยะยาวของประเทศที่ได้กำหนดไว้โดยมีแผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๒ เป็นเครื่องมือหรือกลไกที่ถ่ายทอดยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) สู่การปฏิบัติในลำดับแรกและนับว่าเป็นกลไกหรือเครื่องมือที่สำคัญที่สุดในการนำยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมายในระยะยาวได้ในที่สุด โดยมีกลไกเสริมอื่น ๆ ในการขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติ ให้เกิดประสิทธิผลตามเป้าหมาย ทั้งนี้ แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๒ ได้กำหนดเป้าหมายที่จะต้องบรรลุใน ๕ ปี แรกอย่างชัดเจน ทั้งใน มิติเศรษฐกิจสังคม และสิ่งแวดล้อมรวมทั้งปัจจัยสนับสนุนต่างๆสำหรับการพัฒนา โดยที่การกำหนดเป้าหมายที่จะบรรลุในระยะ ๕ ปี ได้พิจารณาและวิเคราะห์ ถึงการต่อยอดให้เกิดผลสัมฤทธิ์จากการดำเนินการต่อไป อีกใน ๓ แผน จวบจนถึงแผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๕ ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๗๕-๒๕๗๙ ซึ่งเป็นช่วงสุดท้ายของยุทธศาสตร์ชาติ การพัฒนางานก็จะบรรลุเป้าหมายอนาคตประเทศไทยในปี ๒๕๗๙ ที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติเป้าหมาย การพัฒนาในแผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๒ ทั้งใน ระดับภาพรวมและรายสาขาของการพัฒนา จึงเป็นรายละเอียด และองค์ประกอบของเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ในทุกด้านโดยที่แผนพัฒนา ฉบับต่อไป ก็จะกำหนดเป้าหมาย และแนวทางการพัฒนามารับช่วงเมื่อผ่าน ๕ ปี แรกของช่วงแผนพัฒนาฉบับที่ ๑๒ ผ่านไป

๑.๒.๑ หลักการสำคัญของแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

การพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๒ จะมุ่งบรรลุเป้าหมายในระยะ ๕ ปี ที่จะสามารถต่อยอดในระยะต่อไป เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาระยะยาวตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี โดยมีหลักการสำคัญของแผนฯดังนี้

๑. ยึด “หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ต่อเนื่องมาตั้งแต่แผนพัฒนา ฉบับที่ ๙ เพื่อให้เกิดบูรณาการการพัฒนาในทุกมิติอย่างสมดุลผสมผลมีความพอประมาณ และมีระบบภูมิคุ้มกัน และการบริหารจัดการความเสี่ยงที่ดี ซึ่งเป็นเงื่อนไขจำเป็นสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งมุ่งเน้นการพัฒนาคนมีความเป็นคนที่สมบูรณ์สังคมไทยเป็นสังคมคุณภาพที่มีที่ยืนและเปิดโอกาสให้กับทุกคนในสังคมได้ดำเนินชีวิตที่ดีมีความสุขและอยู่ร่วมกันอย่างสมานฉันท์ในขณะที่ระบบเศรษฐกิจของประเทศก็เจริญเติบโตอย่างต่อเนื่องมีคุณภาพและมีเสถียรภาพการกระจายความมั่งคั่งอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมเป็นการเติบโตที่ไม่ทำลายสิ่งแวดล้อมความหลากหลายทางชีวภาพชุมชนวิถีชีวิตค่านิยมประเพณีและวัฒนธรรม

๒. ยึด “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” มุ่งสร้างคุณภาพชีวิตและสุขภาวะที่ดีสำหรับคนไทย พัฒนาคอนให้มีความเป็นคนที่สมบูรณ์มีวินัยใฝ่รู้มีความรู้มีทักษะมีความคิดสร้างสรรค์มีทัศนคติที่รับผิดชอบต่อสังคมมีจริยธรรมและคุณธรรมพัฒนาคนทุกช่วงวัยและเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายอย่างมีคุณภาพ รวมถึง การสร้างคนให้ใช้ประโยชน์และอยู่กับสิ่งแวดล้อมอย่างเกื้อกูลอนุรักษ์ฟื้นฟูใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างเหมาะสม

๓. ยึด “วิสัยทัศน์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี” มาเป็นกรอบของวิสัยทัศน์ประเทศไทยในแผนพัฒนาฉบับที่ ๑๒ วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” หรือเป็นคติพจน์ประจำชาติว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” โดยที่วิสัยทัศน์ดังกล่าวต้องสนองต่อผลประโยชน์แห่งชาติอันได้แก่การมีเอกราชอธิปไตยและบูรณาภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติการดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบการอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุขเป็นปึกแผ่นมีความมั่นคงทางสังคมท่ามกลางพหุสังคมและการมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ความเจริญเติบโตของชาติความเป็นธรรมและความอยู่ดีมีสุขของ

ประชาชนความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมความมั่นคงทางพลังงานอาหารและน้ำ
ความสามารถในการรักษาผลประโยชน์ของชาติภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศ
และการอยู่ร่วมกันอย่างสันติประสานสอดคล้องกันด้านความมั่นคงในประชาคมอาเซียนและประชาคมโลก
อย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรีประเทศไทยไม่เป็นภาระของโลกและสามารถแก้วิกฤตประเทศที่มีศักยภาพทาง
เศรษฐกิจที่ดีกว่า

๔. ยึด“เป้าหมายอนาคตประเทศไทยปี๒๕๗๙” ที่เป็นเป้าหมายในยุทธศาสตร์ชาติ๒๐ปีมา
เป็นกรอบในการกำหนดเป้าหมายที่จะบรรลุใน๕ปีแรกและเป้าหมายในระดับย่อยลงมาควบคู่กับกรอบ
เป้าหมายที่ยั่งยืน (SDGs) ทั้งนี้เป้าหมายประเทศไทยในปี๒๕๗๙ซึ่งเป็นยอมรับร่วมกันนั้นพิจารณาจากมิติต่างๆ
ทั้งประเด็นและลักษณะของการพัฒนาลักษณะฐานการผลิตและบริการสำคัญของประเทศลักษณะของคนไทย
และสังคมไทยที่พึงปรารถนาและกลุ่มเป้าหมายในสังคมไทยโดยกำหนดไว้ดังนี้ “เศรษฐกิจและสังคมไทยมีการ
พัฒนาอย่างมั่นคงและยั่งยืนบนฐานการพัฒนาที่ยั่งยืนสังคมไทยเป็นสังคมที่เป็นธรรมมีความเหลื่อมล้ำน้อยคน
ไทยเป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์เป็นพลเมืองที่มีวินัยต้นรู้และเรียนรู้ได้ด้วยตนเองตลอดชีวิตมีสุขภาพร่างกายและจิตใจ
ที่สมบูรณ์มีความเจริญเติบโตทางจิตวิญญาณมีจิตสาธารณะและทำประโยชน์ต่อส่วนรวมมีความเป็นพลเมือง
ไทยพลเมืองอาเซียนและพลเมืองโลกประเทศไทยมีบทบาทที่สำคัญในเวทีนานาชาติระบบเศรษฐกิจตั้งอยู่บน
ฐานของการใช้นวัตกรรมดิจิทัลสามารถแข่งขันในการผลิตได้และค้าขายเป็นมีความเป็นสังคมประกอบการมี
ฐานการผลิตและบริการที่มีคุณภาพและรูปแบบที่โดดเด่นเป็นที่ต้องการในตลาดโลกเป็นฐานการผลิตและ
บริการที่สำคัญเช่นการให้บริการคุณภาพทั้งด้านการเงินระบบโลจิสติกส์บริการด้านสุขภาพและท่องเที่ยว
คุณภาพเป็นครัวโลกของอาหารคุณภาพและปลอดภัยเป็นฐานอุตสาหกรรมและบริการ อัจฉริยะที่เป็น
อุตสาหกรรมแห่งอนาคตที่ใช้นวัตกรรมทุนมนุษย์ทักษะสูงและเทคโนโลยีอัจฉริยะมาต่อยอดฐานการผลิตและ
บริการที่มีศักยภาพในปัจจุบันและพัฒนาฐานการผลิตและบริการใหม่ๆเพื่อนำประเทศไทยไปสู่การมีระบบ
เศรษฐกิจสังคมและประชาชนที่มีความเป็นอัจฉริยะ”

๕. ยึด“หลักการนำไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างจริงจังใน๕ปีที่ต่อยอดไปสู่
ผลสัมฤทธิ์ที่เป็นเป้าหมายระยะยาว” จากการที่แผนพัฒนาเป็นกลไกเชื่อมต่อในลำดับแรกที่จะกำกับและส่ง
ต่อแนวทางการพัฒนาและเป้าหมายในยุทธศาสตร์ชาติ๒๐ปีให้เกิดการปฏิบัติในทุกระดับและในแต่ละด้าน
อย่างสอดคล้องกันแผนพัฒนาฉบับที่๑๒จึงให้ความสำคัญกับการใช้กลไกประชารัฐที่เป็นการรวมพลัง
ขับเคลื่อนจากทั้งภาครัฐเอกชนและประชาชนโดยมีการกำหนดประเด็นบูรณาการของการพัฒนาที่มีลำดับ
ความสำคัญสูงและการกำหนดในระดับแผนงาน/โครงการสำคัญที่จะตอบสนองต่อเป้าหมายการพัฒนาได้อย่าง
แท้จริงรวมทั้งการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดที่มีความครอบคลุมหลากหลายมิติมากกว่าในแผนพัฒนาฉบับ
ที่ผ่านมาในการกำหนดเป้าหมายได้คำนึงถึงความสอดคล้องกับเป้าหมายระยะยาวของยุทธศาสตร์ชาติและ
การเป็นกรอบกำกับเป้าหมายและตัวชี้วัดในระดับย่อยลงมาที่จะต้องถูกส่งต่อและกำกับให้สามารถดำเนินการ
ให้เกิดขึ้นอย่างมีผลสัมฤทธิ์ภายใต้กรอบการจัดสรรงบประมาณการติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายเงิน
งบประมาณแผ่นดินและการติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการรวมทั้งการพัฒนาระบบราชการที่สอดคล้อง
เป็นสาระเดียวกันหรือเสริมหนุนซึ่งกันและกันแผนพัฒนาฉบับที่๑๒จึงกำหนดประเด็นบูรณาการเพื่อการ
พัฒนาเพื่อเป็นแนวทางสำคัญประกอบการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินรวบรวมและกำหนดแผนงาน/โครงการ
สำคัญในระดับปฏิบัติและกำหนดจุดเน้นในการพัฒนาเชิงพื้นที่ในระดับสาขาการผลิตและบริการและจังหวัดที่
เป็นจุดยุทธศาสตร์สำคัญ

นอกจากนั้นแผนพัฒนาฉบับที่๑๒ยังคงมุ่งเสริมสร้างกลไกการพัฒนาให้มีประสิทธิภาพและ
สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เป็นปัจจุบันมากขึ้นทั้งกลไกที่เป็นกฎหมายและกฎระเบียบต่างๆและกลไกการ
ทำงานในรูปแบบของคณะกรรมการหรือหน่วยงานที่รับผิดชอบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ในทุกระดับให้มีความ
เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ลดความซ้ำซ้อนทั้งในระดับประเทศและระดับพื้นที่ให้ดำเนินงานได้

อย่างมีประสิทธิภาพและในขณะเดียวกันก็เพิ่มบทบาทของกลไกภาคองค์ความรู้เทคโนโลยีนวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์ให้เป็นเครื่องมือหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาในทุกภาคส่วน

๑.๒.๒ เป้าหมายการพัฒนาในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ กำหนดเป้าหมายในด้านต่างๆ ในช่วงเวลา ๕ ปี โดยคำนึงถึงการดำเนินการต่อยอดต่อไปแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓๑๔ และ ๑๕ เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และในขณะเดียวกันแผนพัฒนาฯ ฉบับนี้ จัดทำเป้าหมายและตัวชี้วัดในรายละเอียดมากกว่าในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ผ่านมา เพื่อให้กำกับและเชื่อมโยงกับการกำหนดเป้าหมายในแผนระดับรองและแผนปฏิบัติการต่างๆ ได้ชัดเจนขึ้นโดยการจัดสรรงบประมาณและแผนปฏิบัติการต่างๆ ต้องแสดงให้เห็นถึงการเชื่อมโยงจากเป้าหมายที่เป็นผลสัมฤทธิ์ผลลัพธ์หลักๆ กับผลผลิตในระดับแผนงานและโครงการได้โดยเฉพาะอย่างยิ่งในแต่ละกลุ่มบูรณาการของการจัดสรรงบประมาณรวมถึงความเชื่อมโยงถึงตัวชี้วัดผลการดำเนินงานของภาครัฐทั้งนี้ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ได้ตั้งเป้าหมายในมิติหลักๆ ประกอบด้วย **(๑) คนไทยที่มีคุณลักษณะเป็นคนไทยที่สมบูรณ์** มีวินัยมีทัศนคติและพฤติกรรมตามบรรทัดฐานที่ดีของสังคมมีความเป็นพลเมืองตื่นรู้มีความสามารถในการปรับตัวได้อย่างรู้เท่าทันสถานการณ์มีความรับผิดชอบและทำประโยชน์ต่อส่วนรวมมีสุขภาพกายและใจที่ดี มีความเจริญงอกงามทางจิตวิญญาณมีวิถีชีวิตที่พอเพียงมีความเป็นไทย **(๒) การลดความเหลื่อมล้ำทางรายได้และความยากจน** การเข้าถึงบริการทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงกลุ่มที่มีรายได้ต่ำสุทธัยละ ๔๐ มีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างน้อยร้อยละ ๑๕ **(๓) ระบบเศรษฐกิจมีความเข้มแข็งและแข่งขันได้** โครงสร้างเศรษฐกิจปรับสู่เศรษฐกิจฐานบริการและดิจิทัลมีผู้ประกอบการรุ่นใหม่และเป็นสังคมผู้ประกอบการและมีผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็กที่เข้มแข็งสามารถใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีดิจิทัลในการสร้างสรรค์คุณค่าสินค้าและบริการรวมทั้งมีระบบการผลิตและให้บริการจากฐานรายได้เดิมที่มีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้นและเศรษฐกิจไทยมีเสถียรภาพและมีอัตราการขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๕ ต่อปี เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการเป็นประเทศที่มีรายได้สูงภายในปี ๒๕๗๙ **(๔) ทนทางธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อมสามารถสนับสนุนการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมมีความมั่นคงอาหารพลังงานและน้ำ** โดยเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ให้ได้ร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศเพื่อรักษาความสมดุลของระบบนิเวศลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคพลังงานและขนส่งไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗ ภายในปี ๒๕๖๓ เทียบกับการปล่อยในกรณีปกติมีปริมาณหรือสัดส่วนของขยะมูลฝอยที่ได้รับการจัดการอย่างถูกหลักสุขาภิบาลเพิ่มขึ้นและรักษาคุณภาพน้ำและคุณภาพอากาศในพื้นที่วิกฤตอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน **(๕) มีความมั่นคงในเอกราชและอธิปไตย** สังคมปลอดภัยสามัคคีสร้างภาพลักษณ์ดีและเพิ่มความเชื่อมั่นของนานาชาติต่อประเทศไทยความขัดแย้งทางอุดมการณ์และความคิดในสังคมลดลงปัญหาอาชญากรรมลดลงประเทศไทยมีส่วนร่วมในการกำหนดบรรทัดฐานระหว่างประเทศเป็นต้นและ **(๖) มีระบบบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพทันสมัยโปร่งใสตรวจสอบได้กระจายอำนาจและมีส่วนร่วมจากประชาชน** บทบาทภาครัฐในการให้บริการซึ่งภาคเอกชนดำเนินการแทนได้ดีกว่าลดลงเพิ่มการใช้ระบบดิจิทัลในการให้บริการปัญหาคอร์รัปชันลดลงและการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระขึ้นเป้าหมายทั้ง ๖ กลุ่มหลักภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ สะท้อนถึงเป้าหมายการขับเคลื่อนการพัฒนาตามวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) และเป้าหมายในระยะยาวภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่ต้องบรรลุภายในระยะเวลา ๒๐ ปี คือ “เศรษฐกิจและสังคมไทยมีการพัฒนาอย่างมั่นคงและยั่งยืนบนฐานการพัฒนาที่ยั่งยืนสังคมไทยเป็นสังคมที่เป็นธรรมมีความเหลื่อมล้ำน้อยคนไทยเป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์เป็นพลเมืองที่ มีวินัย ตื่นรู้ และเรียนรู้ ได้ด้วยตนเองตลอดชีวิตมีสุขภาพร่างกาย และจิตใจที่สมบูรณ์มีความเจริญเติบโตทางจิตวิญญาณ มีจิตสาธารณะและทำประโยชน์ต่อส่วนรวมมีความเป็นพลเมืองไทย พลเมืองอาเซียน และพลเมืองโลก ประเทศไทยมีบทบาทที่สำคัญในเวทีนานาชาติ ระบบเศรษฐกิจตั้งอยู่บนฐานของการใช้นวัตกรรมสามารถนำดิจิทัลเพื่อแข่งขันในการผลิตได้และค้าขายเป็น มีความเป็นสังคมผู้ประกอบการมีฐานการผลิตและบริการที่มีคุณภาพ และรูปแบบที่โดดเด่นเป็นที่ต้องการในตลาดโลกเป็นฐานการผลิตและบริการที่สำคัญเช่นการให้บริการคุณภาพทั้ง

ด้านการเงินระบบโลจิสติกส์บริการด้านสุขภาพและท่องเที่ยวคุณภาพเป็นครัวโลกของอาหารคุณภาพและปลอดภัยเป็นฐานอุตสาหกรรมและบริการอัจฉริยะที่เป็นอุตสาหกรรมแห่งอนาคตที่ใช้นวัตกรรมทุนมนุษย์ทักษะสูงและเทคโนโลยีอัจฉริยะมาต่อยอดฐานการผลิตและบริการที่มีศักยภาพในปัจจุบันและพัฒนาฐานการผลิตและบริการใหม่ๆเพื่อนำประเทศไทยไปสู่การมีระบบเศรษฐกิจสังคมและประชาชนที่มีความเป็นอัจฉริยะได้ในระยะยาว”

๑.๒.๓ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาสำคัญ

สำหรับยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฉบับที่ ๑๒ ถูกกำหนดจากยุทธศาสตร์ทั้ง๖ด้านภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ๒๐ปีและกำหนดเป็นแนวทางในรายละเอียดที่แสดงให้เห็นถึงความสอดคล้องและการตอบสนองต่อเป้าหมายที่ต้องบรรลุในระยะ๕ปีที่จะเป็นการวางพื้นฐานที่สามารถสานต่อการพัฒนาในประเด็นสำคัญของประเทศในระยะต่อไปที่สนับสนุนเป้าหมายการพัฒนาให้เกิดความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน โดยใช้หลักของปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงนำทางทั้งนี้ภายใต้ยุทธศาสตร์ทั้ง ๑๐ ในแผนพัฒนาฉบับที่ ๑๒ ได้กำหนดแนวทางการพัฒนาครอบคลุมรายละเอียดที่ตอบสนองต่อจุดเน้นประเด็นหลักของการพัฒนาในระยะ ๕ ปี และมุ่งต่อยอดผลสัมฤทธิ์ในแผนพัฒนาฉบับต่อไปโดยจะต้องต่อยอดให้เกิดความต่อเนื่องของการขับเคลื่อนการพัฒนาปัจจัยพื้นฐานและการแก้ปัญหาสำคัญที่เป็นรากเหง้าของปัญหาต่างๆและประเด็นปฏิรูปประเทศให้ลุล่วงรวมทั้งประเด็นร่วมที่มีความเชื่อมโยงกับหลากหลายประเด็นการพัฒนาที่จะนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนต่อเนื่องกันไปตลอด ๒๐ ปี ยุทธศาสตร์ที่กำหนดในแผนพัฒนาฉบับที่ ๑๒ มีจำนวน ๑๐ ยุทธศาสตร์ซึ่งมีรายละเอียดมากกว่าในยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ทั้งนี้ส่วนหนึ่งเป็นเพราะภายใต้สถานการณ์ที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่องนั้นเป็นการยากในการที่จะกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในรายละเอียดที่ชัดเจนในแผนพัฒนาระยะยาวเช่นยุทธศาสตร์ชาติได้ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาจำเป็นต้องมีการกำหนดและ ๑๙ ปรับปรุงให้สอดคล้องกับเงื่อนไขและปัจจัยแวดล้อมในช่วงเวลานั้นๆจึงจะสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพด้วยเหตุดังกล่าวยุทธศาสตร์ชาติจึงเป็นการกำหนดกรอบที่เป็นประเด็นหลักของการพัฒนาประเทศที่ครอบคลุมมิติต่างๆ ซึ่งสะท้อนทั้งในเรื่องการพัฒนาระบบการผลิตและบริการการพัฒนากลุ่มเป้าหมายและการพัฒนาในเรื่องกลไกและกฎระเบียบรวมทั้งการพัฒนาทุนมนุษย์ภายใต้การกำหนดและการยึดหลักการสำคัญของการพัฒนาดังนั้นยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนพัฒนาฉบับที่๑๒จึงประกอบด้วยยุทธศาสตร์ชาติทั้ง๖ยุทธศาสตร์ได้แก่ (๑) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์ (๒) ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม (๓) ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน (๔) ยุทธศาสตร์การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน (๕) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคงและยั่งยืนและ (๖) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการในภาครัฐการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทยและประกอบด้วยอีก๔ยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการพัฒนาพื้นฐานเชิงยุทธศาสตร์และกลไกสนับสนุนให้การดำเนินยุทธศาสตร์ทั้ง ๖ ด้านให้สัมฤทธิ์ผลประกอบด้วย (๗) ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบ โลจิสติกส์ (๘) ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีวิจัยและนวัตกรรม (๙) ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจและ (๑๐) ยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนาแผนพัฒนาฉบับที่ ๑๒ นับว่าเป็นจุดเปลี่ยนที่สำคัญอีกก้าวหนึ่งสำหรับการเชื่อมต่อการแปลงแผนสู่การปฏิบัติ นั่นคือแผนพัฒนาฉบับนี้ได้กำหนดแนวทางการพัฒนาในรายละเอียดที่จะเชื่อมต่อการปฏิบัติโดยได้กำหนดแผนงาน/โครงการกลุ่มสำคัญๆที่ต้องดำเนินการในระดับแผนงานและโครงการสำคัญ(Flagship Program) ในช่วง ๕ ปีแรกของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติโดยใช้กลไกแผนเฉพาะด้านยุทธศาสตร์กระทรวงแผนการพัฒนาระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัดและแผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงานต่างๆในการขับเคลื่อนตามแนวยุทธศาสตร์นั้นๆให้บรรลุผลโดยจะต้องมีการจัดสรรงบประมาณแบบบูรณาการประเด็นการพัฒนาและเชิงพื้นที่และมีการกำหนด

ตัวชี้วัดในการติดตามและประเมินผลที่เป็นระบบที่สามารถสะท้อนถึงผลลัพธ์และผลสัมฤทธิ์ของการพัฒนาได้อย่างแท้จริงซึ่งในช่วง ๕ ปีต่อจากนี้ระบบงบประมาณและการบริหารจัดการงบประมาณแผ่นดินกฎระเบียบเรื่องวินัยการเงินการคลังภาครัฐและระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจะต้องมีการเปลี่ยนแปลงอย่างมากเพื่อการรองรับความท้าทายในการพัฒนาในขณะเดียวกันแนวทางการพัฒนาซึ่งเป็นรายละเอียดภายใต้ยุทธศาสตร์ทั้ง ๑๐ ยุทธศาสตร์นั้นได้กำหนดให้ครอบคลุมในหลากหลายประเด็นและแนวทางการพัฒนาเฉพาะด้านซึ่งหน่วยงานรับผิดชอบได้กำหนดไว้แล้วภายใต้แผนเฉพาะด้านหรือกำลังดำเนินการทั้งนี้ มีจุดประสงค์เพื่อการบูรณาการประเด็นการพัฒนาและเพื่อสนับสนุนให้เกิดการดำเนินการอย่างต่อเนื่องและเกิดการต่อยอดให้สามารถดำเนินการได้สัมฤทธิ์ผลนอกจากนี้แผนพัฒนาฉบับที่ ๑๒ ก็ได้กำหนดประเด็นและแนวทางที่สนับสนุนการขับเคลื่อนประเด็นการปฏิรูปประเทศที่สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอโดยมุ่งเน้นในเรื่องที่มีความชัดเจนและต้องเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จในช่วง ๕ ปีต่อจากนี้ไปซึ่งนับว่าเป็นทั้งช่วงเวลาสำคัญของการปฏิรูปประเทศและวางรากฐานเพื่อการพัฒนาในระยะยาวให้มีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๑: การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์

แนวทางการพัฒนา

- ๑.๑ ปรับเปลี่ยนค่านิยมคนไทยให้มีคุณธรรมจริยธรรมมีวินัยจิตสาธารณะและพฤติกรรมที่พึงประสงค์
- ๑.๒ พัฒนาศักยภาพคนให้มีทักษะความรู้และความสามารถในการดำรงชีวิตอย่างมีคุณค่า
- ๑.๓ ยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต
- ๑.๔ ลดปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพและให้ทุกภาคส่วนคำนึงถึงผลกระทบต่อสุขภาพ
- ๑.๕ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและลดค่าใช้จ่ายในระบบสุขภาพภาครัฐ
- ๑.๖ พัฒนาระบบการดูแลและสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมกับสังคมสูงวัย
- ๑.๗ ผลักดันให้สถาบันทางสังคมมีส่วนร่วมพัฒนาประเทศอย่างเข้มแข็ง

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

แนวทางการพัฒนา

- ๒.๑ การเพิ่มโอกาสให้กับกลุ่มเป้าหมายประชากรร้อยละ ๔๐ ที่มีรายได้ต่ำสุดให้สามารถเข้าถึงบริการที่มีคุณภาพของรัฐและมีอาชีพ
- ๒.๒ การกระจายการให้บริการภาครัฐทั้งด้านการศึกษาสาธารณสุขและสวัสดิการที่มีคุณภาพให้ครอบคลุมและทั่วถึง
- ๒.๓ การเสริมสร้างศักยภาพชุมชนการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนและการสร้างความเข้มแข็งการเงินฐานรากตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อให้ชุมชนสามารถพึ่งพาตนเองได้มีสิทธิในการจัดการทุนที่ดินและทรัพยากรภายในชุมชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

แนวทางการพัฒนา

- ๓.๑ การบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวม
- ๓.๒ การเสริมสร้างและพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคการผลิตและบริการ

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อพัฒนาอย่างยั่งยืน

แนวทางการพัฒนา

- ๔.๑ การรักษาฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติสร้างสมดุลของการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม
- ๔.๒ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อให้เกิดความมั่นคงสมดุลและยั่งยืน
- ๔.๓ แก้ไขปัญหาวิกฤตสิ่งแวดล้อม
- ๔.๔ ส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- ๔.๕ สนับสนุนการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- ๔.๖ บริหารจัดการเพื่อลดความเสี่ยงด้านภัยพิบัติ
- ๔.๗ พัฒนาระบบการบริหารจัดการและกลไกแก้ไขปัญหาความขัดแย้งด้านทรัพยากรธรรมชาติ
- ๔.๘ การพัฒนาความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน

แนวทางการพัฒนา

- ๕.๑ การรักษาความมั่นคงภายในเพื่อให้เกิดความสงบในสังคมและธำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ
- ๕.๒ การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศเพื่อเตรียมความพร้อมในการรับมือภัยคุกคามทั้งการทหารและภัยคุกคามอื่นๆ
- ๕.๓ การส่งเสริมความร่วมมือกับต่างประเทศด้านความมั่นคงเพื่อบูรณาการความร่วมมือกับมิตรประเทศเพื่อผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจสังคมและการป้องกันภัยคุกคามข้ามชาติ
- ๕.๔ การรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเพื่อคงไว้ซึ่งประโยชน์ทางเศรษฐกิจสังคมและความมั่นคงของชาติเหนืออาณาเขตทางทะเล
- ๕.๕ การบริหารจัดการความมั่นคงเพื่อการพัฒนาเพื่อให้เกิดความสอดคล้องกันระหว่างแผนงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงการพัฒนาภายใต้การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ : การบริหารจัดการในภาครัฐการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย

แนวทางการพัฒนา

- ๖.๑ ปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานบทบาทภารกิจและคุณภาพบุคลากรภาครัฐให้มีความโปร่งใสทันสมัยคล่องตัวมีขนาดที่เหมาะสมเกิดความคุ้มค่า
- ๖.๒ ปรับปรุงกระบวนการงบประมาณและสร้างกลไกในการติดตามตรวจสอบการเงินการคลังภาครัฐ
- ๖.๓ เพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับการให้บริการสาธารณะให้ได้มาตรฐานสากล
- ๖.๔ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๖.๕ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๖.๖ ปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมให้มีความทันสมัยเป็นธรรมและสอดคล้องกับข้อบังคับสากลหรือข้อตกลงระหว่างประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ ๗ : การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

แนวทางการพัฒนา

- ๗.๑ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง
- ๗.๒ การสนับสนุนการพัฒนาระบบขนส่ง
- ๗.๓ การพัฒนาระบบโลจิสติกส์
- ๗.๔ การพัฒนาด้านพลังงาน
- ๗.๕ การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล
- ๗.๖ การพัฒนาระบบน้ำประปา

ยุทธศาสตร์ที่ ๘ : การพัฒนาวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีวิจัยและนวัตกรรม

- ๘.๑ เร่งส่งเสริมการลงทุนวิจัยและพัฒนาและผลักดันสู่การใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์และเชิงสังคม
- ๘.๒ พัฒนาผู้ประกอบการให้เป็นผู้ประกอบการทางเทคโนโลยี (Technopreneur)
- ๘.๓ พัฒนาสภาวะแวดล้อมของการพัฒนาวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีวิจัยและนวัตกรรม

ยุทธศาสตร์ที่ ๙ : การพัฒนาภาคเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ**แนวทางการพัฒนา**

- ๙.๑ การพัฒนาภาคเพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้กระจายตัวอย่างทั่วถึง
- ๙.๒ การพัฒนาเมือง
- ๙.๓ การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ

ยุทธศาสตร์ที่ ๑๐ : ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา**แนวทางการพัฒนา**

- ๑๐.๑ พัฒนาความเชื่อมโยงด้านการคมนาคมขนส่งโลจิสติกส์และโทรคมนาคมในกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคภายใต้แผนงาน GMS, ACMECS, IMT-GT, BIMSTEC และ JDS และภูมิภาคอาเซียนเพื่ออำนวยความสะดวกและลดต้นทุนด้านโลจิสติกส์
- ๑๐.๒ พัฒนาและส่งเสริมให้ไทยเป็นฐานของการประกอบธุรกิจบริการและการลงทุนที่โดดเด่นในภูมิภาค
- ๑๐.๓ การส่งเสริมการลงทุนไทยในต่างประเทศ (Outward investment) ของผู้ประกอบการไทย
- ๑๐.๔ เปิดประตูการค้าและพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในลักษณะหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ทั้งในระดับอนุภูมิภาคและภูมิภาคที่มีความเสมอภาคกัน
- ๑๐.๕ การสร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา กับประเทศในอนุภูมิภาคภูมิภาคและนานาชาติ
- ๑๐.๖ บูรณาการภารกิจด้านความร่วมมือระหว่างประเทศและด้านการต่างประเทศ
- ๑๐.๗ การเข้าร่วมเป็นภาคีความร่วมมือระหว่างประเทศระหว่างภูมิภาคโดยมีบทบาทที่สร้างสรรค์เพื่อเป็นทางเลือกในการดำเนินนโยบายระหว่างประเทศในเวทีโลกเพื่อรักษาสมดุลในปฏิสัมพันธ์ระหว่างไทยและมหาอำนาจต่างๆทั้งในระดับโลกและภูมิภาค
- ๑๐.๘ ส่งเสริมความร่วมมือกับภูมิภาคและนานาชาติในการสร้างความมั่นคง

๑.๓ แผนพัฒนาภาค/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/แผนพัฒนาจังหวัด**๑.๓.๑ แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก****วิสัยทัศน์**

“ฐานเศรษฐกิจอุตสาหกรรมสีเขียวชั้นนำในอาเซียน ฐานการผลิตและจำหน่ายผลไม้ ปศุสัตว์ และประมง เพื่อการส่งออก แหล่งท่องเที่ยวชายทะเลนานาชาติ เชนิเวศ เชนิเกษตร เชนิสุภาพ และการท่องเที่ยวโดยชุมชน พื้นที่เศรษฐกิจใหม่ชายแดนเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และประตูสู่เศรษฐกิจโลก”

ยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑. ยกระดับการพัฒนาอุตสาหกรรมในพื้นที่จังหวัดชลบุรีและระยองให้เป็นฐานเศรษฐกิจอุตสาหกรรมสีเขียวชั้นนำในอาเซียน

- ยกระดับคุณภาพและมาตรฐานการผลิตสินค้าอุตสาหกรรมให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้บริโภคในเวทีการค้าโลกโดยมุ่งใช้ความคิดสร้างสรรค์และนวัตกรรม (Creativity & Innovation) ในการผลิตสินค้าให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้บริโภคที่เปลี่ยนแปลงไป

- ปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบโครงข่ายการคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงพื้นที่อุตสาหกรรมเข้ากับท่าเรือน้ำลึกเพื่อให้สามารถขนถ่ายสินค้าได้สะดวกรวดเร็วมีต้นทุนต่ำและลดระยะเวลาในการส่งมอบสินค้าที่สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้โดยเฉพาะการก่อสร้างถนนจากเส้นทางสายหลักไปยังพื้นที่อุตสาหกรรมและท่าเรือน้ำลึกแหลมฉบัง และมาบตาพุด เพื่อเชื่อมโยงพื้นที่อุตสาหกรรมกับท่าเรือได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว

- แก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอย่างเป็นระบบให้พอเพียงสำหรับอุตสาหกรรมโดยไม่ส่งผลกระทบต่อภาคการเกษตรการท่องเที่ยวและประชาชนผู้ใช้น้ำ

- เตรียมการป้องกันและควบคุมปัญหาสิ่งแวดล้อมให้เป็นที่ยอมรับและเอื้อต่อการพัฒนาเป็นศูนย์อุตสาหกรรมเชิงนิเวศที่มีกระบวนการผลิตได้มาตรฐานสากลไม่ก่อให้เกิดมลพิษต่อสิ่งแวดล้อม โดยดำเนินการมาตรการต่างๆให้เกิดผลในทางปฏิบัติได้แก่การกำหนดพื้นที่รองรับการขยายตัวของอุตสาหกรรมที่ชัดเจนการกำหนดหลักเกณฑ์การควบคุมมลภาวะให้ผู้ประกอบการโรงงานอุตสาหกรรมปฏิบัติอย่างจริงจังกำหนดมาตรการป้องกันอุบัติเหตุในโรงงานรวมถึงการเตือนภัยกรณีภัยพิบัติจากโรงงานจะมีผลกระทบต่อชุมชนโดยรอบและการรับผิดชอบต่อสังคมของผู้ประกอบการ

๒. พัฒนาคูณภาพ และมาตรฐานการผลิตอาหารและสินค้าเกษตรให้มีความทันสมัยและเป็นสากลเพื่อใช้เป็นฐานการผลิตและจำหน่ายผลไม้ปศุสัตว์และประมงเพื่อการส่งออก

- ถ่ายทอดความรู้ให้เกษตรกรมีทักษะที่เหมาะสมและสามารถนำไปปรับปรุงกระบวนการผลิตให้ได้ผลผลิตที่มีคุณภาพและราคาที่สูงสอดคล้องกับความต้องการของตลาด

- ปรับปรุงกระบวนการผลิตทางการเกษตร เพื่อให้ได้ผลผลิตที่มีคุณภาพและมูลค่าเพิ่มขึ้นสอดคล้องกับความต้องการของผู้บริโภคและสอดคล้องกับข้อกำหนดมาตรฐานในเวทีการค้าโลก อาทิ การปรับปรุงพันธุ์พืช/สัตว์การพัฒนาระบบชลประทานและการใช้เทคโนโลยีเข้ามาช่วยในกระบวนการผลิตและเก็บเกี่ยวตลอดจนการแปรรูปวัตถุดิบขั้นต้นเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรและสร้างความมั่นใจว่าผลผลิตมีความปลอดภัยและมีคุณภาพที่เหมาะสมสำหรับผู้บริโภค รวมทั้งไม่เป็นอันตรายต่อสิ่งแวดล้อม

- สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาในการสร้างผลิตภัณฑ์ใหม่และสร้างมูลค่าเพิ่มผลิตภัณฑ์ที่มีมากในพื้นที่ทั้งในด้านการสร้างเอกลักษณ์คุณภาพมูลค่าการแปรรูปประสิทธิภาพการผลิตและการตลาดเพื่อตอบสนองความต้องการของผู้บริโภคที่มีความหลากหลายมากขึ้นรวมทั้งการออกแบบและนวัตกรรมเพื่อยกระดับคุณภาพและรูปแบบผลิตภัณฑ์ให้หลากหลายได้มาตรฐานสากลและมีต้นทุนการผลิตที่สามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก

- ส่งเสริมกิจกรรมการเกษตรที่รักษาระบบนิเวศและแก้ไขปัญหาการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเช่นเกษตรอินทรีย์เกษตรผสมผสานและเกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนวทาง

เศรษฐกิจพอเพียงเพื่อให้สินค้าการเกษตรที่ผลิตได้มีความปลอดภัยจากสารพิษมีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้นและสามารถแข่งขันได้ทั้งในตลาดภายในประเทศและต่างประเทศ

๓. พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและกิจกรรมการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวชายทะเลนานาชาติเชิงนิเวศเชิงเกษตรเชิงสุขภาพและการท่องเที่ยวโดยชุมชน

- พัฒนาและปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวหลักของกลุ่มจังหวัดให้สามารถรักษาสถานภาพการเป็นแหล่งท่องเที่ยวระดับสากลสืบต่อไป
- พัฒนาสินค้าและบริการทางการท่องเที่ยวให้มีความหลากหลายได้มาตรฐานระดับสากล
- พัฒนาปัจจัย/โครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยวให้เพียงพอและได้มาตรฐานในระดับนานาชาติ
- ยกกระดับศักยภาพด้านการตลาดและประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวในเชิงรุกให้ตรงกับกลุ่มตลาดเป้าหมาย
- ส่งเสริมและพัฒนาขีดความสามารถบุคลากรด้านการท่องเที่ยวให้มีคุณภาพเพิ่มขึ้นและสอดคล้องกับการขยายตัวของการท่องเที่ยว

๔. พัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจบริเวณชายแดนให้เป็นประตูเศรษฐกิจเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านให้เจริญเติบโตอย่างยั่งยืนและเกิดผลที่เป็นรูปธรรม

- ยกกระดับการให้บริการและอำนวยความสะดวกบริเวณจุดผ่านแดนสำคัญให้ได้มาตรฐานสากลในการให้บริการด้านศุลกากรการตรวจคนเข้าเมืองการค้าการลงทุนและการท่องเที่ยว
- จัดเตรียมระบบโครงสร้างบริการพื้นฐานบริเวณเขตเศรษฐกิจชายแดนให้ได้มาตรฐานและสอดคล้องกับความต้องการของภาคเอกชนเพื่อเอื้ออำนวยให้มีการติดต่อธุรกิจการค้าการท่องเที่ยวและการลงทุนกับประเทศเพื่อนบ้านได้สะดวกมากขึ้นรองรับสถานการณ์การขยายตัวทางธุรกิจการค้าชายแดน

๕. ปกป้องและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีความหลากหลายอุดมสมบูรณ์ตามธรรมชาติและมีการใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสมก่อให้เกิดความสมดุลต่อระบบนิเวศ

- บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างบูรณาการภายใต้การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการอนุรักษ์ฟื้นฟูป้องกันและพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ
- ป้องกันและควบคุมมลพิษที่จะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนโดยเฉพาะการลดและขจัดมลพิษทางอากาศการกำจัดขยะและของเสียอันตรายและการบำบัดน้ำเสีย

๑.๓.๒ แผนพัฒนาจังหวัดจันทบุรี

วิสัยทัศน์

“ศูนย์กลางการผลิตและการค้าสินค้าเกษตรคุณภาพศูนย์กลางการค้าอัญมณีและเครื่องประดับชั้นเลิศ เมืองท่องเที่ยวเชิงนิเวศและวิถีชุมชน ประตูการค้าชายแดนสู่ประชาคมอาเซียน”

เป้าประสงค์

๑. เศรษฐกิจเติบโตอย่างมั่นคงและมีขีดความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้น

๒. ชาวจันทบุรีมีสุขภาพที่ดี มีภูมิคุ้มกันทางสังคมที่เข้มแข็ง สามารถพึ่งพาตนเองได้ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๓. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีความอุดมสมบูรณ์ และใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสมและสมดุลต่อระบบนิเวศ โดยการมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่าง ๆ

ยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑. พัฒนาประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรและคุณภาพผลิตภัณฑ์ให้ได้มาตรฐานสอดคล้องกับความต้องการของตลาดทั้งในและต่างประเทศ

กลยุทธ์

๑.๑ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตร และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ พัฒนาศักยภาพบุคลากรในการปรับปรุงกระบวนการผลิตของการเกษตรให้ได้

มาตรฐาน GAP และมาตรฐานสากล

๑.๓ เพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรโดยส่งเสริมการแปรรูปสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรม

แปรรูปเกษตร

๑.๔ สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาการสร้างผลิตภัณฑ์ใหม่ของสินค้าเกษตร

๑.๕ สร้างเครือข่ายการค้าทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๑.๖ ส่งเสริมการตลาด การประชาสัมพันธ์

๑.๗ พัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs และวิสาหกิจชุมชน

๑.๘ เสริมสร้างระบบการจัดการสินค้า การขนส่งและการกระจายสินค้า

๒. ยกระดับมาตรฐานการผลิตและการตลาดของอุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับให้มีขีดความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้น

กลยุทธ์

๒.๑ สนับสนุนกิจกรรมส่งเสริมการขายและการตลาดด้านอัญมณีและเครื่องประดับ

๒.๒ พัฒนาศักยภาพและเพิ่มจำนวนช่างฝีมืออัญมณีและเครื่องประดับ

๒.๓ ยกระดับมาตรฐาน คุณภาพสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับ

๒.๔ ส่งเสริมและประชาสัมพันธ์ตราสัญลักษณ์รับรองคุณภาพอัญมณีและ

เครื่องประดับ

๓. อำนวยความสะดวกด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว รวมทั้งจัดเตรียมระบบโครงข่ายบริการพื้นฐานเขตเศรษฐกิจชายแดนให้ได้มาตรฐานและเชื่อมโยงกับประชาคมอาเซียน

กลยุทธ์

๓.๑ พัฒนาด่านชายแดนให้สามารถบริการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีมาตรฐานสากล

๓.๒ ปรับปรุงและพัฒนาระบบโครงสร้างบริการพื้นฐาน และระบบโลจิสติกส์ของพื้นที่แนวชายแดน

๓.๓ ส่งเสริมด้านการค้า การลงทุน และการประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างและขยายตลาดการค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน และการค้าชายแดน

๓.๔ พัฒนาผู้ประกอบการขับเคลื่อนสินค้าเพื่อการส่งออกสู่ประเทศเพื่อนบ้านและการค้าชายแดน

๔. สร้างมูลค่าเพิ่มทางการท่องเที่ยวโดยการปรับปรุงพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว กิจกรรมการท่องเที่ยว และสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยวให้เพียงพอและได้มาตรฐานในระดับนานาชาติ

กลยุทธ์

- ๔.๑ พัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยว สินค้า และบริการ ให้มีความหลากหลายและได้มาตรฐานสากล
- ๔.๒ พัฒนาปัจจัย/โครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยวให้เพียงพอ และได้มาตรฐานในระดับนานาชาติ
- ๔.๓ ยกระดับศักยภาพการตลาดและประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยว เชิงรุกโดยมีการบูรณาการเชื่อมโยงกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก
- ๔.๔ ส่งเสริมและพัฒนาขีดความสามารถบุคลากรด้านการท่องเที่ยวให้มีปริมาณและคุณภาพรองรับประชาคมอาเซียน
- ๔.๕ ส่งเสริมการท่องเที่ยววิถีชุมชน (CBT Community – Based Tourism)
- ๕.ยกระดับมาตรฐานการให้บริการด้านการศึกษา พัฒนาอาชีพ และบริการสุขภาพ เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

กลยุทธ์

- ๕.๑ ส่งเสริมการศึกษารอบด้าน ให้เด็กและเยาวชนมีคุณภาพพร้อมสู่สากล
- ๕.๒ เพิ่มศักยภาพชุมชนด้านอาชีพและรายได้ในลักษณะของเศรษฐกิจสร้างสรรค์ โดยขยายผลจาก หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- ๕.๓ ยกระดับการดูแลสุขภาพแบบ องค์กรวมที่เหมาะสมตามกลุ่มวัยและกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ
- ๕.๔ เสริมสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
๖. อนุรักษ์ ป่าไม้ และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้เกิดความสมดุลและยั่งยืนโดยประชาชนมีส่วนร่วม
- กลยุทธ์
- ๖.๑ ปกป้องและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติโดยชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ เพื่อให้พื้นที่ป่าไม้และแหล่งน้ำมีความหลากหลาย คงความอุดมสมบูรณ์
- ๖.๒ สร้างความเข้มแข็งให้ภาคีเครือข่ายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๖.๓ เพิ่มศักยภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียจากแหล่งกำเนิดให้เป็นไปอย่างเหมาะสม ถูกต้อง และเป็นระบบ

๑.๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

วิสัยทัศน์

“ เป็นกลไกในการสนับสนุนและเป็นองค์กรหลักในการพัฒนาท้องถิ่นด้วยการบริหารจัดการในพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพแบบมีส่วนร่วมและสามารถแก้ไขปัญหาสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง ”

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- ๑.๑สนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ
- ๑.๒การพัฒนาแหล่งน้ำตามลุ่มน้ำ
- ๑.๓การพัฒนาด้านสาธารณสุขโรคและสาธารณสุขการ

๒. ด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน

- ๒.๑การพัฒนาด้านการศึกษาศาสนาและสาธารณสุข
- ๒.๒การพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กเยาวชนสตรีผู้สูงอายุผู้พิการผู้ยากไร้และผู้ด้อยโอกาส

- ๒.๓ ส่งเสริมและพัฒนาากลุ่มองค์กรประชาชนให้มีความเข้มแข็ง
- ๒.๔ สนับสนุนกิจกรรมด้านการกีฬา
- ๓. ด้านการจัดระเบียบชุมชนสังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย
 - ๓.๑ สนับสนุนด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินประชาชน
 - ๓.๒ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นและสร้างเครือข่ายด้านประชาธิปไตย
- ๔. ด้านการส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์ยกรรมการเกษตรและการท่องเที่ยว
 - ๔.๑ พัฒนาและส่งเสริมด้านการเกษตร เกษตรอินทรีย์ และการแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร
 - ๔.๒ พัฒนาและส่งเสริมด้านการค้าอัญมณีส่งเสริมอาชีพให้กับประชาชน และการค้าชายแดน
 - ๔.๓ ส่งเสริมและพัฒนาด้านการท่องเที่ยว
- ๕. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 - ๕.๑ อนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๖. ด้านการอนุรักษ์ฟื้นฟูศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น
 - ๖.๑ อนุรักษ์ฟื้นฟูศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น
- ๗. สร้างความเชื่อมโยงกับประเทศกลุ่มอาเซียนเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม
 - ๗.๑ ส่งเสริมการตลาด การประชาสัมพันธ์ และสร้างเครือข่ายการค้าสินค้าเกษตรทั้งในประเทศและต่างประเทศ
 - ๗.๒ ส่งเสริมการศึกษาให้เด็กและเยาวชนมีคุณภาพพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
 - ๗.๓ ส่งเสริมวัฒนธรรมประเพณีระหว่างประเทศในกลุ่มอาเซียน
- ๘. การป้องกันและปราบปรามการทุจริต คอร์รัปชันอย่างยั่งยืน
 - ๘.๑ ส่งเสริมให้องค์กรใช้หลักธรรมาภิบาล การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- ๙. การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
 - ๙.๑ สร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติด
 - ๙.๒ รณรงค์ ประชาสัมพันธ์เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

๒. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ วิสัยทัศน์

“เทศบาลยุคใหม่ ใส่ใจพัฒนา ปวงประชามีคุณภาพชีวิตที่ดี สังคมอยู่ดีมีสุข”

๒.๒ ยุทธศาสตร์

- ๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต
- ๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
- ๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
- ๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารการจัดการที่ดีขององค์กร
- ๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย
- ๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๓ เป้าประสงค์

๑. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีทั้งกายและใจ มีความเป็นอยู่ในสังคมอยู่เย็นเป็นสุขภายใต้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เอื้อเฟื้อ เอื้ออาทรช่วยเหลือแบ่งปันและอบอุ่น เด็ก เยาวชน ประชาชนได้มีโอกาสศึกษาเรียนรู้ คิดเป็นทำเป็น และรู้จักแก้ไขปัญหา มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์

๒. ดำเนินการเพื่อให้ประชาชนในเขตตำบลบ่อเวฬุมีการคมนาคมขนส่งสะดวก รวดเร็ว ปลอดภัยได้มาตรฐาน มีระบบสาธารณสุขูปโภค และสาธารณสุขการที่มีประสิทธิภาพได้มาตรฐานและมีเพียงพอที่จะรองรับประชาคมอาเซียน

๓. ส่งเสริมศาสนา อนุรักษ์ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น

๔. ดำเนินการในการให้บริการประชาชนในเขต เทศบาลให้ได้รับการบริการที่รวดเร็ว และเท่าเทียมกัน ภายใต้แนวทางการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล

๕. ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันแก้ไขปัญหา ยาเสพติด และการรักษาความสงบเรียบร้อยในท้องถิ่นตลอดจนการสร้างความสัมพันธ์ของชุมชนในท้องถิ่น

๖. ดำเนินการพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เป็นไปอย่างสมดุล และใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสมยั่งยืน

๒.๔ ตัวชี้วัด

ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต

| แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัด |
|---|--|
| ๑. ส่งเสริมและสนับสนุนการประกอบอาชีพ และการพัฒนาอาชีพเพื่อเพิ่มรายได้ให้กับประชาชน รวมถึงเกษตรกรและกลุ่มอาชีพต่าง ๆ | รายได้ที่เพิ่มขึ้นมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นและพึ่งตนเองได้ |
| ๒. ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาด้านเกษตร | ผลผลิตมีคุณภาพมากขึ้น |
| ๓. ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาทั้งในและนอกระบบโรงเรียน | ประชาชนมีคุณภาพมากขึ้น |
| ๔. ส่งเสริมและสนับสนุนด้านสุขภาพอนามัยของประชาชน | ประชาชนมีสุขภาพดีขึ้น |
| ๕. สร้างชุมชนให้เข้มแข็ง ปลอดภัยยาเสพติด | ชุมชนปลอดภัยยาเสพติด |
| ๖. ส่งเสริมการสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต เด็ก สตรี ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส | ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น |
| ๗. ส่งเสริม สนับสนุน ด้านการกีฬา นันทนาการ และการท่องเที่ยว | ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น |

ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

| แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัด |
|--|---|
| ๑. ก่อสร้าง ปรับปรุงและพัฒนาแหล่งน้ำดื่ม-น้ำใช้ และแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร | มีแหล่งน้ำเพื่ออุปโภค บริโภคที่เพียงพอ |
| ๒. ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษาถนน สะพาน ทางเท้า ท่อระบายน้ำ รางระบายน้ำป้ายจราจรต่าง ๆ ป้ายบอกทาง ป้ายชื่อถนน | จำนวนที่ได้รับการปรับปรุง จำนวนที่เพิ่มขึ้น |
| ๓. ขยายเขตไฟฟ้าให้ครอบคลุมทุกครัวเรือน เพิ่มแรงดันไฟฟ้าให้เพียงพอ ติดตั้ง ซ่อมแซม บำรุงรักษา ระบบไฟฟ้าสาธารณะ | ประชาชนมีไฟฟ้าใช้ทุกครัวเรือน จำนวนจุดที่ได้รับการซ่อมบำรุงและติดตั้ง |

ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

| แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัด |
|---|---|
| ๑. ส่งเสริมศาสนา และสนับสนุนการอนุรักษ์ ศิลปะ วัฒนธรรม จารีต ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น | จำนวนโครงการที่ส่งเสริมศาสนา และสนับสนุน การอนุรักษ์ศิลปะ วัฒนธรรม จารีต ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น |

ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการที่ดีขององค์กร

| แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัด |
|---|--|
| ๑. ส่งเสริมและพัฒนาประสิทธิภาพของบุคลากร ระบบงบประมาณ การเงิน การบัญชี การพัสดุ และทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | คุณภาพการให้บริการที่ทั่วถึงและรวดเร็ว |
| ๒. พัฒนา จัดทำ พัฒนาเครื่องมือ อุปกรณ์ เครื่องใช้สำนักงาน และสถานที่ปฏิบัติงาน ส่งเสริมและพัฒนาระบบเทคโนโลยี และ สารสนเทศ | อุปกรณ์สำนักงานที่มีคุณภาพ |
| ๓. แนวทางการพัฒนาและปรับปรุงการจัดเก็บ รายได้ | รายได้การจัดเก็บที่เพิ่มขึ้น |

ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย

| แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัด |
|---|--|
| ๑. ส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค สิทธิ เสรีภาพของประชาชนและการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น | ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น |
| ๒. การรักษาความสงบเรียบร้อย/ความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สิน และการพัฒนาระบบป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย | ประชาชนได้รับความปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สิน |

ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

| แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัด |
|---|---|
| ๑. การพัฒนา การรักษาความสะอาด ความเป็น ระเบียบเรียบร้อยของชุมชนรวมถึงการสร้าง จิตสำนึก และความตระหนักในการจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในการจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เป็นไป อย่างสมดุล และใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสม ยั่งยืน |

๒.๕ ค่าเป้าหมาย

| ยุทธศาสตร์ | เป้าหมาย |
|--|---|
| ๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต | ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น ความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และพึ่งตนเองได้ |
| ๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน | พื้นที่ตำบลบ่อเวหามีเส้นทางคมนาคม และพัฒนา ด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ดีขึ้น |
| ๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น | ประชาชนมีส่วนร่วมในการส่งเสริมศาสนา อนุรักษ์ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และ ส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น |
| ๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารการจัดการที่ดีขององค์กร | ประชาชนได้รับบริการที่รวดเร็วและเท่าเทียมกัน |
| ๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย | ประชาชนได้รับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน |
| ๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่มีความสมดุล และ ประชาชนใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสมยั่งยืน |

๒.๖ กลยุทธ์

๑. ส่งเสริมและสนับสนุนการประกอบอาชีพและการพัฒนาอาชีพเพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชน รวมถึงเกษตรกรและกลุ่มอาชีพต่าง ๆ
๒. พัฒนา และบำรุงรักษาแหล่งน้ำ ถนน การไฟฟ้า ตลอดจนสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ
๓. ส่งเสริมศาสนา อนุรักษ์ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น
๔. พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่ดีขององค์กรโดยยึดหลักธรรมาภิบาล
๕. ดำเนินการเพื่อความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินของประชาชน รวมทั้งป้องกันและแก้ไข ปัญหาเสพติด
๖. จัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

๒.๗ จุดยืนทางยุทธศาสตร์

การกำหนดจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning plan) ของเทศบาลตำบลบ่อเวหู่ได้ใช้กลไกหลักในการเชื่อมประสานและขับเคลื่อนนโยบายยุทธศาสตร์ของรัฐบาลและยุทธศาสตร์ของจังหวัดจันทบุรี จะเห็นได้ว่าการเชื่อมโยงกันอย่างชัดเจนในการนำมาเป็นแนวทางกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลบ่อเวหู่ ซึ่งการกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ชัดเจน จะเป็นกลไกหลักในการสร้างความมั่นคง และภูมิคุ้มกันทางสังคมเพื่อให้สังคมเข้มแข็ง และเตรียมความพร้อม คน สังคม และระบบเศรษฐกิจของชุมชนให้สามารถปรับตัวรองรับผลกระทบจากสภาวะการณเปลี่ยนแปลงได้อย่างเหมาะสม โดยให้ความสำคัญในกาพัฒนาคนเศรษฐกิจ และสังคมภายในชุมชนให้มีคุณภาพ รวมถึงการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม เพื่อนำไปสู่การพัฒนาเพื่อประโยชน์สุขที่ยั่งยืน เป็นเมืองที่น่าอยู่ของชุมชนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๓.การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

๓.๑ การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีของเทศบาลได้ใช้การวิเคราะห์ SWOT Analysis/ Demand Analysis/Global Demand และ Trend ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา อย่างน้อยต้องประกอบด้วย การวิเคราะห์ศักยภาพด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

| ปัญหา | สภาพปัญหา |
|--|--|
| ๑. ปัญหาด้านเศรษฐกิจและวิสาหกิจชุมชน | <ul style="list-style-type: none"> - กลุ่มอาชีพไม่ยั่งยืน - ผลผลิตด้านการเกษตรราคาตกต่ำ ต้นทุนการผลิตสูง - ปัญหาการขาดวัสดุอุปกรณ์ในการประกอบอาชีพ - ปัญหาแหล่งเงินทุนจากภาครัฐกิจเอกชนและภาครัฐ |
| ๒. ปัญหาด้านสังคม | <ul style="list-style-type: none"> - ผู้สูงอายุขาดคนดูแล - ปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน - ปัญหาการมีสุขของกลุ่มวัยรุ่น - ปัญหาจากภัยธรรมชาติทั้งภัยแล้ง อุทกภัย และวาตภัย - ขาดความร่วมมือในการทำงานเป็นกลุ่ม - ปัญหาการไม่มีห้องสมุดให้ประชาชนค้นคว้าหาข้อมูล |
| ๓. ปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค | <ul style="list-style-type: none"> - ขาดงบประมาณในการก่อสร้างและซ่อมแซม - ไม่มีช่องระบายน้ำตามไหล่ทาง - มีไฟฟ้าใช้ไม่ครบทุกหลังคาเรือน - ไม่มีโทรศัพท์ - ขาดภาชนะกักเก็บน้ำขนาดใหญ่ - แหล่งน้ำต้นทุนมีไม่เพียงพอในการทำเกษตร - ปัญหาน้ำท่วมที่ทำกิน และเส้นทางคมนาคม |
| ๔. ปัญหาด้านพัฒนาสุขภาพ | <ul style="list-style-type: none"> - ปัญหาการเจ็บป่วยด้วยโรคเรื้อรัง ไม่มีเงินรักษา - ขาดความตระหนักในการดูแลสุขภาพ - ปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดต่อ(ไข้เลือดออก) - ขาดกลุ่มส่งเสริมสุขภาพที่ยั่งยืน - ปัญหาการป่วยด้วยโรคทางพฤติกรรมสุขภาพ |
| ปัญหา | สภาพปัญหา |
| ๕. ปัญหาด้านการเมืองและการมีส่วนร่วมของชุมชน | <ul style="list-style-type: none"> - ในการประชุมในแต่ละครั้งมีประชาชนเข้าร่วมประชุมโดยเฉลี่ยประมาณ ๕๐ % ของจำนวนประชากรที่มีอยู่จริง - จำนวนอาสาสมัครที่ปฏิบัติงานเพื่อชุมชนยังขาดความเข้มแข็ง การรวมกลุ่มยังขาดความร่วมมือจากทุกฝ่าย - ขาดการรับรู้และขาดความสนใจในข้อมูลข่าวสาร - ขาดการมีส่วนร่วม ความเข้าใจในระบบการเมืองท้องถิ่น - ผู้นำชุมชนต้องได้รับการพัฒนา ในทุก ๆ ด้าน |
| ๖. ปัญหาด้านการสร้างการเรียนรู้และการพัฒนาศักยภาพชุมชน | <ul style="list-style-type: none"> - เด็กในหมู่บ้านไปศึกษาที่อื่นเป็นจำนวนมาก - ผู้สอนขาดความสัมพันธ์กับชุมชน - ขาดการสนับสนุนเงินทุนทางด้านการศึกษา |

| | |
|--|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> - ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขาดสื่อที่ใช้ในการเรียนการสอน - ผู้ดูแลเด็กเล็กขาดทักษะในการสอน |
| ๗. ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | <ul style="list-style-type: none"> - ปัญหาการกำจัดขยะมูลฝอย ไม่มีแหล่งกำจัดขยะที่ถูกต้อง - ประชาชนนำขยะทิ้งลงในแม่น้ำลำคลอง ก่อให้เกิดมลภาวะ - เกษตรกรใช้สารเคมีในการกำจัดศัตรูพืชและบำรุงดินมากเกินไปทำให้เกิดปัญหาสารเคมีที่ตกค้างในดิน อากาศ - พื้นที่ดินขาดการพัฒนาปรับปรุงโดยเฉพาะพื้นที่ลุ่ม น้ำท่วม (ไม่ได้ใช้ประโยชน์ที่คุ้มค่า) - ขาดการนำเอาทรัพยากรท้องถิ่นมาใช้ให้เกิดประโยชน์ - ประชาชนบุกรุกพื้นที่ป่าเพื่อทำการเกษตรทำให้แหล่งต้นน้ำลำธารมีปริมาณลดลงในช่วงฤดูแล้ง จึงทำให้ขาดแคลนน้ำในการทำการเกษตร |
| ๘. ปัญหาด้านเกษตรกรรมยั่งยืน | <ul style="list-style-type: none"> - การจัดตั้งกลุ่มต่างๆ ของเกษตรกรไม่ยั่งยืน - ประชาชนเน้นการของบประมาณมากกว่าการบริหารจัดการเองในหมู่บ้าน - ผู้นำขาดความรู้ และศักยภาพ - ประชาชนไม่มีเอกสารสิทธิ์ในที่ดินทำกินของตนเอง - พื้นที่ทำการเกษตรส่วนใหญ่อยู่ในเขตป่าสงวน |
| ๙. ปัญหาด้านกองทุนชุมชน/องค์กรการเงิน | <ul style="list-style-type: none"> - ขาดผู้บริหารที่มีคุณภาพและศักยภาพ - องค์กรในชุมชนขาดการเสถียรและเห็นประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้ง - ไม่มีผู้นำที่มีความคิดที่จะใช้กองทุนหมู่บ้านมาพัฒนาหมู่บ้านของตนเอง |
| ๑๐. ปัญหาด้านการจัดสวัสดิการชุมชน | <ul style="list-style-type: none"> - ประชาชนยังไม่ได้รับสวัสดิการด้านต่าง ๆ อย่างทั่วถึงและเพียงพอ - หมู่บ้านมีศักยภาพในด้านทรัพยากรต่างๆ แต่ขาดการนำมาบริหารจัดการ |

นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น

๑. นโยบายด้านสังคม

ความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจจะต้องได้รับการพัฒนาไปพร้อมกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อให้การพัฒนาทั้งสองด้านมีการพัฒนาไปพร้อมกันในลักษณะคู่ขนาน

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะสนับสนุนให้ครอบครัวและชุมชน เข้ามามีบทบาทในการจัดการศึกษามากขึ้น สนับสนุนหลักสูตรทางการศึกษาให้มีความหลากหลาย ยืดหยุ่น สอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น โดยส่งเสริมให้ประชาชนชาวบ้านหรือภูมิปัญญาท้องถิ่นเข้าไปถ่ายทอดความรู้ให้กับนักเรียนอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะสนับสนุนและพัฒนาระบบการเรียนการสอนและกิจกรรมของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กให้ก้าวหน้าและได้มาตรฐานเป็นที่ยอมรับของชุมชน เด็กเล็กได้รับการเอาใจใส่และมีพัฒนาการที่เหมาะสมกับวัย

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ ได้ตระหนักถึงความสำคัญของกิจกรรมด้านสาธารณสุขเป็นอย่างยิ่ง ทั้งนี้เพราะว่าสุขภาพที่ดีของประชาชน ถือว่าเป็นปัจจัยพื้นฐานที่สำคัญและเอื้อต่อการทำกิจกรรมอื่นๆ ที่ตามมาอีกมากมาย ไม่ว่าจะเป็นด้านการประกอบอาชีพที่สามารถดำเนินกิจกรรมได้อย่างเต็มที่ การมีสุขภาพกาย สุขภาพจิตที่ดีก็ส่งผลให้ไม่มีโรคประจำตัว ปัญหาการเจ็บป่วยก็ลดน้อยลงด้วย

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะส่งเสริมการบริการและการพัฒนาสาธารณสุขมูลฐาน เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตให้กับประชาชนอย่างทั่วถึง และส่งเสริมให้ประชาชนเห็นถึงความสำคัญของการดูแลสุขภาพที่เหมาะสมอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสนับสนุนการจัดกิจกรรมเสริมสร้างสุขภาพในท้องถิ่นและชุมชน เพื่อลดปัญหาสุขภาพร่างกายอันเนื่องมาจากโรคภัยไข้เจ็บและการประกอบอาชีพ

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะประสานงานกับหน่วยงานทางการศึกษา เพื่อจัดตั้งแหล่งเรียนรู้ทางวัฒนธรรม ค้นหาประชาชนชาวบ้านในสาขาอาชีพต่างๆ และจัดทำทำเนียบประวัติผลงาน และถ่ายทอดองค์ความรู้บุคคลทั่วไป

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะส่งเสริมกีฬาเพื่อสร้างโอกาสให้เยาวชนได้พัฒนาทักษะทางด้านกีฬา ที่จะนำชื่อเสียง มาสู่ตำบล สร้างนิสัยการรักกีฬาและใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ เพื่อหลีกเลี่ยงจากการมั่วสุมกับอบายมุขและยาเสพติด รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนในทุกระดับได้มีโอกาสออกกำลังกายโดยการเล่นกีฬาเพื่อเสริมสุขภาพและพลานามัยที่ดี

การที่ชุมชนจะเกิดความสงบสุขจะต้องมีพื้นฐานทางกฎหมาย และความสงบเรียบร้อยทางสังคม ดังนั้น ทาง เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จึงมีนโยบายที่จะส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมของหน่วยงานที่ดูแลรับผิดชอบต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เพื่ออำนวยความสะดวกและเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานที่อยู่ภายใต้กรอบของตัวบทกฎหมาย ความถูกต้องและเป็นธรรม

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะสนับสนุนบทบาทของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในการปฏิบัติงานร่วมกับเจ้าหน้าที่ของฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพิ่มประสิทธิภาพการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อุบัติภัยต่างๆ

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตของเด็ก สตรี คนชรา คนพิการและผู้ด้อยโอกาสอย่างเป็นธรรม ขจัดการเลือกปฏิบัติต่อประชาชนทุกชนชั้นในสังคม สร้างความเสมอภาคในการได้รับการบริการจากหน่วยงาน โดยการพิจารณาให้ความช่วยเหลือตามความจำเป็นและเหมาะสมกับแต่ละบุคคล

ผู้ด้อยโอกาสจะได้รับการส่งเสริมการสนับสนุนให้มีโอกาสในการประกอบอาชีพการรับบริการจากองค์กรต่างๆ อย่างเท่าเทียมกันในสังคม

๒. นโยบายด้านเศรษฐกิจ

อาชีพเกษตรถือได้ว่าเป็นอาชีพหลักของประชากรในตำบล รายได้ส่วนใหญ่ของประชากรมาจากการประกอบอาชีพเกษตรเช่นกัน ดังนั้น เทศบาลจึงมุ่งนโยบายการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจของตำบลไปที่อาชีพเกษตรเป็นหลัก เพื่อให้เกษตรกรในตำบลได้มีคุณภาพชีวิต มีวิถีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีไม่เดือดร้อนเรื่องเศรษฐกิจในครัวเรือนก็จะส่งผลให้เศรษฐกิจโดยรวมของตำบลดีตามไปด้วย ในปัจจุบันความต้องการสินค้าเกษตรเปลี่ยนไป มีการคำนึงถึงความปลอดภัยในการบริโภคมากขึ้น มีความต้องการสินค้าเพื่อการส่งออกมากขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายทางเศรษฐกิจ การค้าในปัจจุบัน เทศบาลจึงจะส่งเสริมให้มีการถ่ายทอดความรู้เทคโนโลยี เพื่อพัฒนาระบบการเกษตรอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการเกษตรแบบยั่งยืนตามแนวทฤษฎีใหม่ และเกษตรอินทรีย์เพื่อการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรดินอย่างเต็มที่ ตลอดจนลดการใช้สารเคมีเพื่อการเกษตรและส่งเสริมให้เกษตรกรนำภูมิปัญญาท้องถิ่นที่มีอยู่มาประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับสภาพปัจจุบัน เพื่อส่งเสริมและพัฒนาการดำเนินชีวิตของประชาชนตามหลักแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง

สินค้าแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรก็เป็นอีกกิจกรรมหนึ่งที่ทำรายได้ให้กับประชาชนในท้องถิ่นได้เป็นอย่างดีเช่นกัน ปัจจุบันสินค้าแปรรูปทางการเกษตร เป็นที่รู้จักของบุคคลทั่วไป และมีการพัฒนาผลิตภัณฑ์จนเป็นสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ในระดับห้าดาวในระดับประเทศแล้ว เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะต้องส่งเสริมให้มีการพัฒนาผลิตภัณฑ์ รักษาคุณภาพของผลิตภัณฑ์ให้คงที่เมื่อมีการส่งเสริมด้านการผลิตให้กับสินค้าทั้งสองชนิดแล้ว เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะต้องให้ความสำคัญด้านการตลาด โดยจะต้องจัดหาตลาดสินค้าเกษตรและสินค้าเกษตรแปรรูปเพื่อรองรับและกระจายสินค้าทั้งตลาดภายในและต่างประเทศ และประชาสัมพันธ์สินค้าของตำบลให้รู้จักกันอย่างแพร่หลาย

ด้านการท่องเที่ยวที่เกี่ยวเนื่อง เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะประสานความร่วมมือกับหน่วยงานราชการ องค์กรเอกชนและชุมชนในการรักษา ฟื้นฟู สภาพแวดล้อมและแหล่งท่องเที่ยวในตำบลไม่ให้เสื่อมโทรม จัดระบบรองรับการขยายตัวของการท่องเที่ยว รวมถึงจัดกิจกรรมท่องเที่ยวในเชิงอนุรักษ์และการท่องเที่ยวเชิงเกษตรและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์ตำบลให้เป็นที่รู้จักและมีนักท่องเที่ยวมาเที่ยวตลอดปี

๓. นโยบายด้านกายภาพ

ปัญหาด้านขยะมูลฝอยนับว่าเป็นอีกปัญหาหนึ่งของตำบลที่จะต้องได้รับการแก้ไข ทาง เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของปัญหานี้ ถ้าหากไม่มีการดำเนินการอย่างจริงจัง ก็จะก่อให้เกิดปัญหามลภาวะตามมาในอนาคต โดยเทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะเร่งดำเนินการจัดเก็บและกำจัดขยะมูลฝอยภายในตำบล โดยไม่ก่อให้เกิดมลพิษต่อสิ่งแวดล้อมตามมา รวมทั้งจะต้องปลูกจิตสำนึกของประชาชนในเรื่องของสิ่งแวดล้อมและรณรงค์ขอความร่วมมือจากประชาชนทุกคนในการเก็บขยะ การคัดแยกขยะและทิ้งขยะอย่างถูกต้อง

การส่งเสริม จัดทำ บำรุงรักษาปัจจัยพื้นฐานด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ เช่น การพัฒนาปรับปรุงการคมนาคมให้มีความสะดวก ปลอดภัย ใช้งานได้ตลอดปี การขยายเขตไฟฟ้าส่องสว่างและน้ำประปาให้เพียงพอและทั่วถึง ซึ่งเป็นอีกนโยบายหนึ่งที่ทาง เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะต้องดำเนินการควบคู่ไปกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อให้การบริการด้านโครงสร้างพื้นฐานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีผลสัมฤทธิ์ตามมาตรฐาน เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะสนับสนุนภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในทุกกระบวนการ มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้างให้มีความโปร่งใส เป็นธรรม ตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน

ปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตรที่ทวีความรุนแรงเพิ่มขึ้นทุกปี เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะประสานความร่วมมือไปยังหน่วยงานราชการ องค์กรชุมชน ประชาชน เพื่อการขุดลอกคูคลอง ปลูกป่าเพิ่มเติม ทำฝาย น้ำล้น กั้นฝายแม้วตามพระราชดำริ รวมทั้งปลูกจิตสำนึกของประชาชนให้หันมาสนใจในการใช้ทรัพยากรน้ำอย่างจริงจัง

๔. นโยบายด้านสิ่งแวดล้อม

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของตำบล ถือเป็นปัจจัยสำคัญอีกประการหนึ่งในการพัฒนาตำบลที่จะต้องได้รับการใส่ใจดูแลทรัพยากรธรรมชาติอย่างมีสมดุล ทั้งการใช้การอนุรักษ์และฟื้นฟู เพื่อรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่อุดมสมบูรณ์ไว้ให้แก่คนรุ่นต่อไป เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะส่งเสริมให้ประชาชนในตำบลหันมาสนใจและเร่งฟื้นฟูความอุดมสมบูรณ์ของดิน น้ำและป่าไม้สู่ธรรมชาติอย่างมีระบบ รวมถึงการแก้ปัญหาความเสื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อมเพื่อให้เกิดสภาพแวดล้อมที่ดีขึ้นในตำบล

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะส่งเสริมอนุรักษ์ ศิลปวัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อให้คนรุ่นหลัง ได้รู้จักสืบทอดต่อไปและอนุรักษ์ไว้ไม่ให้ถูกกลืนหรือสูญหายในที่สุด รวมถึง เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะสนับสนุนกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับวันสำคัญของชาติ และกิจกรรมที่สำคัญของศาสนาอย่างต่อเนื่อง

๕. นโยบายด้านการบริหารจัดการ

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารท้องถิ่น เพื่อความโปร่งใส ยุติธรรมและตรวจสอบได้ โดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในทุกรูปแบบ ซึ่ง เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะจัดให้มีการนำเสนอผลงานต่อสาธารณชน เพื่อประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบถึงผลการดำเนินงานในกิจกรรม โครงการต่างๆ ที่ทาง เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ ได้ดำเนินการไปแล้ว และกิจกรรมที่จะดำเนินต่อไป รวมถึงให้ประชาชนได้ร่วมรับทราบข้อเท็จจริงต่างๆ ที่เกิดขึ้นหรือส่งผลกระทบต่อกิจกรรม โครงการต่างๆ ที่ไม่บรรลุวัตถุประสงค์

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะเปิดโอกาส ส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีบทบาทและมีส่วนร่วมในกิจกรรมการพัฒนาท้องถิ่นในทุกระดับและทุกรูปแบบ ตั้งแต่การเข้ามามีส่วนร่วมในการเป็นผู้นำ การตัดสินใจ และการเข้าร่วมกิจกรรมตามความสมัครใจและศักยภาพของแต่ละบุคคล อีกทั้งยังจะส่งเสริมให้มีการรวมตัวกันของชุมชนและประชาสังคม จัดให้มีการสร้างเวทีชุมชน สร้างกระบวนการเรียนรู้เพื่อให้เกิดความเข้าใจในการดำเนินกิจกรรมและมีการรวมกลุ่มอย่างต่อเนื่อง

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะสนับสนุนการทำงานของหน่วยงานราชการ องค์กรเอกชนต่างๆ อย่างเต็มที่เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาท้องถิ่น โดยยึดถือประโยชน์ที่ประชาชนและชุมชนจะได้รับเป็นหลัก

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะจัดทำฐานข้อมูลชุมชนให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน เพื่อรองรับและอำนวยความสะดวกให้กับหน่วยงานราชการ องค์กรต่างๆ และประชาชนทั่วไปที่ต้องการข้อมูลของตำบลในลักษณะการให้บริการ ณ จุดเดียว

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะส่งเสริมให้มีแผนชุมชนที่ประกอบไปด้วยการพัฒนาในทุกๆด้านของชุมชน และเอื้อประโยชน์ต่อสมาชิกในชุมชนให้ครบทุกหมู่บ้าน

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะเสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ เพื่อประสานความร่วมมือ กำหนดกิจกรรมการพัฒนาาร่วมกัน เพื่อให้เกิดความเข้มแข็งและมีอำนาจต่อรองและรักษาผลประโยชน์ของชุมชนได้มากขึ้น

การกำหนดนโยบายการบริหารจัดการท้องถิ่นของคณะบริหารตามที่กล่าวมาข้างต้น ได้วางอยู่บนพื้นฐานข้อมูลตามความเป็นจริงและความต่อเนื่องของการพัฒนาที่ผ่านมา โดยผสมผสานนโยบายให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์จังหวัด ยุทธศาสตร์อำเภอ และยุทธศาสตร์ของตำบล เมื่อแถลงนโยบายนี้เสร็จสิ้นแล้ว เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ จะเร่งดำเนินการให้เป็นรูปธรรม โดยจะกำหนดไว้ในแผนพัฒนาตำบลต่อไป

จากการวิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลบ่อเวฬุ ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ.๒๕๔๖ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๔๙ และรวบรวมกฎหมายอื่นๆ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาล นโยบายผู้บริหาร สภาพปัญหาในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

และแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้การดำเนินการของเทศบาลตำบลบ่อเวฬุบรรลุผลตามพันธกิจที่ตั้งไว้โดยใช้เทคนิค SWOT เข้ามาช่วย เพื่อให้ทราบว่าเทศบาลตำบลบ่อเวฬุ มีอำนาจหน้าที่ที่จะเข้าไปดำเนินการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่ให้ตรงกับความต้องการของประชาชนได้อย่างไร โดยได้ดำเนินวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส อุปสรรคในการดำเนินการตามภารกิจตามหลัก SWOT ในภาพรวมขององค์กร มีดังนี้

๕.๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจเกี่ยวข้อง ดังนี้

ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (๑) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก (มาตรา ๕๐ (๒))
- (๒) ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร (มาตรา ๕๑(๑))
- (๓) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น (มาตรา ๕๑(๗))
- (๔) ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ (มาตรา ๕๑(๘))
- (๕) การสาธารณสุข โภคและการก่อสร้างอื่นๆ (มาตรา ๕๐(๙))
- (๖) การสาธารณสุข (มาตรา ๕๐(๙))

จากการวิเคราะห์อำนาจหน้าที่ด้านโครงสร้างพื้นฐาน เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ มีถนนในเขตรวมเป็นระยะทาง ๑๔๖.๙๑๕ กิโลเมตร ถนนลาดยาง ๔๖.๘๕๐ กิโลเมตร ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ๗.๖๑๕ กิโลเมตร ถนนลูกรัง ๙๒.๔๕๐ กิโลเมตร แบ่งเป็น ถนนลูกรัง ๕๖ สาย ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ๑๔ สาย ถนนลาดยาง ๑๑ สาย สภาพถนนสามารถสัญจรได้ตามปกติและมีสภาพเสียหายหลายจุดเกิดขึ้นในช่วงฤดูฝน มีสะพานในความรับผิดชอบ ๑๕ สะพาน มีระบบประปาหมู่บ้าน จำนวน ๓ หมู่บ้าน คิดเป็น ๖๒๘ครัวเรือน และมีไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะครบทุกหมู่บ้าน สามารถนำมาวิเคราะห์ SWOT ในภาพรวมขององค์กร ดังนี้

จุดแข็ง (Strengths)

๑. มีสภาพพื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับการเกษตร โดยสามารถปลูกพืชได้หลากหลายชนิด
๒. การคมนาคมที่เป็นถนนสายหลักที่สะดวกในการสัญจรไปมา
๓. มีแหล่งน้ำขนาดใหญ่ เพื่อการอุปโภค-บริโภค และเพื่อการเกษตร
๔. มีระบบประปาหมู่บ้านที่ได้มาตรฐาน
๕. มีเครื่องจักรและความร่วมมือประชาชนในตำบลในการก่อสร้างและซ่อมบำรุงถนน

จุดอ่อน (weaknesses)

๑. พื้นที่การเกษตรบางแห่งอยู่ไกลแหล่งน้ำ
๒. เส้นทางคมนาคมบางส่วนยังเป็นถนนลูกรัง ซึ่งชำรุดเสียหายช่วงฤดูฝน
๓. ขาดแคลนงบประมาณ
๔. ไฟฟ้ายังไม่ครอบคลุมทั่วพื้นที่

โอกาส (Opportunities)

๑. ได้รับสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานอื่น
๒. ได้รับการสนับสนุนเครื่องจักรและกำลังคนจากหน่วยงานอื่น

อุปสรรค (Threats)

๑. ได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอต่อสภาพพื้นที่
๒. ได้รับการสนับสนุนเรื่องแหล่งกักเก็บน้ำ และฝายชะลอน้ำ ไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่

๕.๒ ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ (มาตรา ๕๐(๗))

- (๒) ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ (มาตรา ๕๐(๔))
- (๓) ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬาการพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ (มาตรา ๕๐(๓))
- (๔) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส (มาตรา ๕๐(๗))
- (๕) การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย (มาตรา ๕๐(๙))
- (๖) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน (มาตรา ๕๐(๙))
- (๗) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัวและการรักษาพยาบาล (มาตรา ๕๑(๖))

จากการวิเคราะห์อำนาจหน้าที่ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต ในพื้นที่ตำบลบ่อเวฬุมี รพสต.

จำนวน ๒ แห่ง คือ รพสต.บ้านบ่อเวฬุ และรพสต.บ้านโชคคี การให้บริการด้านสาธารณสุขที่อยู่ในความรับผิดชอบของเทศบาลตำบลบ่อเวฬุ นั้นมีหน้าที่ให้บริการทางด้านการป้องกันโรคติดต่อและงานสุขภาพสิ่งแวดล้อม เช่น การควบคุมโรคติดต่อนำโดยแมลง โดยการให้บริการฉีดพ่นหมอกควันและให้บริการทรายถาวรเบท การเก็บขยะมูลฝอยต่างๆ ซึ่งปัจจุบันดำเนินการในพื้นที่ หมู่ ๑ และหมู่ ๒ ซึ่งในอนาคตเทศบาลตำบลบ่อเวฬุจะมีการบริการทั่วถึงทุกหมู่บ้านต่อไป มีอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน จำนวน ๑๐๒ คน มีผู้พิการ จำนวน ๑๑๒ คน มีผู้สูงอายุ จำนวน ๕๔๑ คน สามารถนำมาวิเคราะห์ SWOT ในภาพรวมขององค์กร ดังนี้

จุดแข็ง (Strengths)

- ๑. มีการส่งเสริมด้านการศึกษาให้กับประชาชนทุกระดับ
- ๒. มีออกตรวจเยี่ยมผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส

จุดอ่อน (weaknesses)

- ๑. ข้อมูลที่ได้จากการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) และข้อมูลพื้นฐานอื่นๆ ยังขาดความถูกต้องแม่นยำ ทำให้ยากต่อการนำข้อมูลมาใช้เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนา
- ๒. ประชาชนส่วนใหญ่ในช่วงสูงวัย ขาดผู้ดูแล
- ๓. ปัญหาความยากจน
- ๔. ขาดแคลนงบประมาณในการช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส

โอกาส (Opportunities)

- ๑. รัฐบาลให้ความสำคัญและสนับสนุนงบประมาณด้านสวัสดิการของประชาชน
- ๒. ได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณและความช่วยเหลือจากหน่วยงานอื่นๆ

อุปสรรค (Threats)

- ๑. มีข้อจำกัดในด้านงบประมาณที่มีไม่เพียงพอกับการบริหารงาน
- ๒. ภาวะเปียบ อำนาจหน้าที่ในการดำเนินงานไม่ชัดเจน

๕.๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (มาตรา ๕๐(๕))
- (๒) การคุ้มครองดูแลและรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน (มาตรา ๕๐(๑))
- (๓) การผังเมือง (มาตรา ๕๐(๙))

- (๔) จัดให้มีที่จอดรถ (มาตรา ๕๐(๓))
- (๕) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (มาตรา ๕๐(๓))
- (๖) การควบคุมอาคาร (มาตรา ๕๐(๙))

จากการวิเคราะห์อำนาจหน้าที่ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ในพื้นที่ตำบลบ่อเวฬุ มีสถานีตำรวจภูธรตำบลทกพรหม ๑ แห่ง มีอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) จำนวน ๘๐ คน มีรถน้ำเอนกประสงค์ จำนวน ๑ คัน มีอัตราการเกิดเหตุอุทกภัยและอัคคีภัยที่ได้รับความเสียหายรุนแรงน้อยแต่มีประสบปัญหาภัยแล้งส่งผลกระทบต่อพืชเศรษฐกิจอยู่บ่อยครั้ง สามารถนำมาวิเคราะห์ SWOT ในภาพรวมขององค์กร ดังนี้

จุดแข็ง (Strengths)

- ๑. มีการบูรณาการร่วมกับองค์กรต่างๆ ในชุมชนเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนที่ตอบสนองกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง
- ๒. ผู้บริหารท้องถิ่นให้ความสำคัญความเดือนร้อนของประชาชนและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
- ๓. การมีส่วนร่วมของประชาชนในแก้ไขปัญหาต่างๆ ร่วมกับเทศบาลตำบลบ่อเวฬุ

จุดอ่อน (weaknesses)

- ๑. เทศบาลตำบลเวฬุมีบุคลากรยังไม่เพียงพอต่อภารกิจที่มากขึ้น
- ๒. ขาดแคลนเครื่องมือที่จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติและช่วยเหลือประชาชนได้อย่างทั่วถึง
- ๓. ปัญหายาเสพติดและปัญหาการก่อเหตุร้ายในพื้นที่ตำบลบ่อเวฬุ
- ๔. การให้ความร่วมมือของประชาชนในพื้นที่ยังไม่ทั่วถึง

โอกาส (Opportunities)

- ๑. ได้รับการสนับสนุนและความร่วมมือในการดำเนินการจากหน่วยงานอื่นๆ
- ๒. ได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณและความช่วยเหลือจากหน่วยงานอื่นๆ

อุปสรรค (Threats)

- ๑. มีข้อจำกัดในด้านงบประมาณที่มีไม่เพียงพอกับการบริหารงาน
- ๒. ภาวะเปียบ อำนาจหน้าที่ในการดำเนินงานไม่ชัดเจน

๕.๔ ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว (มาตรา ๕๑(๕))
- (๒) ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกร และกิจการสหกรณ์ (มาตรา ๕๐(๙))
- (๓) บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร (มาตรา ๕๑(๕))
- (๔) ให้มีตลาด (มาตรา ๕๑(๓))
- (๕) การท่องเที่ยว (มาตรา ๕๐(๙))
- (๖) กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์ (มาตรา ๕๑(๓))
- (๗) การส่งเสริม การฝึกและประกอบอาชีพ (มาตรา ๕๑(๕))
- (๘) การพาณิชย์กรรมและการส่งเสริมการลงทุน (มาตรา ๕๐(๙))

จากการวิเคราะห์อำนาจหน้าที่ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว ในพื้นที่ตำบลบ่อเวหุมีแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ธรรมชาติ ๑ แห่ง คือ เขื่อนศิรีธาร ตั้งอยู่ หมู่๓ บ้านสะพานหินบน นอกจากนี้เป็นสถานที่ท่องเที่ยวแล้ว ยังเป็นแหล่งสร้างอาชีพให้แก่ประชาชนในพื้นที่ อีกทั้งตำบลบ่อเวหุมี กลุ่มกองทุนหมู่บ้านทุกหมู่บ้าน เพื่อเป็นการส่งเสริมการลงทุนให้แก่เกษตรกร สามารถนำมาวิเคราะห์ SWOT ในภาพรวมขององค์กร ดังนี้

จุดแข็ง (Strengths)

๑. ประชาชนในพื้นที่มีรายได้ตลอดทั้งปี
๒. ประชาชนในพื้นที่มีอาชีพเสริม สร้างรายได้ให้แก่ครอบครัว
๓. ลดปัญหาการว่างงาน

จุดอ่อน (Weaknesses)

๑. การรวมกลุ่มเพื่อประกอบอาชีพยังขาดความเข้มแข็งและความต่อเนื่อง
๒. ประชาชนมีภาวะหนี้สิน
๓. การให้ความร่วมมือของประชาชนในพื้นที่ยังไม่ทั่วถึง

โอกาส (Opportunities)

๑. ได้รับการสนับสนุนและความร่วมมือในการดำเนินการจากหน่วยงานอื่นๆ
๒. ได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณและความช่วยเหลือจากหน่วยงานอื่นๆ

อุปสรรค (Threats)

๑. มีข้อจำกัดในด้านงบประมาณที่มีไม่เพียงพอกับการบริหารงาน
๒. ภาวะเปียบ อำนาจหน้าที่ในการดำเนินงานไม่ชัดเจน

๕.๕ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมี ภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) คุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (มาตรา ๕๐(๙))
- (๒) รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล (มาตรา ๕๐(๓))
- (๓) การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่างๆ (มาตรา ๕๐ (๓))

จากการวิเคราะห์อำนาจหน้าที่ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พื้นที่เทศบาลตำบลบ่อเวหุ มีสภาพโดยทั่วไปเป็นที่เนินเขาย่อม ๆ สลับกันโดยตลอด พื้นที่ป่าไม้เป็นจำนวนมาก และเริ่มมีปัญหาการบุกรุกทำลายป่าเพื่อเป็นพื้นที่ทางการเกษตร และทางเทศบาลได้มีการปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนได้ร่วมกันอนุรักษ์ และหวงแหนทรัพยากรป่าไม้ และได้จัดกิจกรรมการปลูกป่าทดแทนเป็นประจำในกิจกรรมวันสำคัญและโอกาส ต่างๆ สามารถนำมาวิเคราะห์ SWOT ในภาพรวมขององค์กร ดังนี้

จุดแข็ง (Strengths)

๑. มีแหล่งท่องเที่ยวและสิ่งแวดล้อมที่คงความเป็นธรรมชาติที่สมบูรณ์
๒. มีการให้บริการจัดเก็บขยะ

จุดอ่อน (Weaknesses)

๑. ประชาชนขาดความรู้ในการนำขยะอินทรีย์มาใช้ประโยชน์
๒. ประชาชนขาดความใส่ใจในการคัดแยกขยะครัวเรือน
๓. ประชาชนขาดความสนใจในเรื่องการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

โอกาส (Opportunities)

๑. นโยบายของรัฐบาลสนับสนุนให้ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะและการคัดแยกขยะจากต้นทาง
๒. ยุทธศาสตร์จังหวัด อนุรักษ์ ฟื้นฟูและบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน

อุปสรรค (Threats)

๑. มีข้อจำกัดในด้านงบประมาณที่มีไม่เพียงพอกับการบริหารงาน

๕.๖ ด้านการศาสนา ศิลปะวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น (มาตรา ๕๐(๘))
- (๒) ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม (มาตรา ๕๐(๘))
- (๓) การจัดการศึกษา (มาตรา ๕๐(๖))
- (๔) การส่งเสริมการกีฬา จารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น (มาตรา ๕๐(๘))

จากการวิเคราะห์อำนาจหน้าที่ด้านการศาสนา ศิลปะวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่นปัจจุบันในเขตเทศบาลตำบลบ่อเวฬุ มีวัด จำนวน ๔ แห่ง สำนักสงฆ์ จำนวน ๔ แห่ง ประชาชนส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ ด้านวัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่นที่สำคัญ ได้แก่ งานประเพณีบุญกลางบ้าน งานประเพณีสงกรานต์ งานประเพณีลอยกระทง งานประเพณีทำบุญกลางน้ำ เป็นต้น สามารถนำมาวิเคราะห์ SWOT ในภาพรวมขององค์กร ดังนี้

จุดแข็ง (Strengths)

๑. มีการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมและประเพณีท้องถิ่น

จุดอ่อน (Weaknesses)

๑. ขาดการประชาสัมพันธ์เชิญชวนให้ประชาชนรับทราบและเข้าร่วมกิจกรรม

โอกาส (Opportunities)

๑. หน่วยงาน กลุ่มองค์กรต่างๆ ให้การสนับสนุนในการดำเนินกิจกรรม

อุปสรรค (Threats)

๑. มีข้อจำกัดในด้านงบประมาณที่มีไม่เพียงพอกับการบริหารงาน
๒. ภาวะเบียด อำนาจหน้าที่ในการดำเนินงานยังไม่ชัดเจน

๕.๗ ด้านการบริหารจัดการและการสนับสนุนการปฏิบัติการกิจของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) สนับสนุนสภาเทศบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น (มาตรา ๔๕(๓))
- (๒) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมายโดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากร ให้ตามความจำเป็นและสมควร (มาตรา ๕๐(๙))
- (๓) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎร ในการมีมาตรการป้องกัน (มาตรา ๑๖(๑๖))
- (๔) การประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา ๑๗(๓))
- (๕) การสร้างและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำที่เชื่อมต่อระหว่างองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น (มาตรา ๑๗(๑๖))

จากการวิเคราะห์อำนาจหน้าที่ด้านการบริหารจัดการและการสนับสนุนการปฏิบัติภารกิจของ ส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การบริหารงานของเทศบาลตำบลบ่อเวฬุ ประกอบด้วย ๓ ส่วน คือ

๑. สภาเทศบาล มีสมาชิก จำนวน ๑๒ คน ซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนอยู่ในตำแหน่ง คราวละ ๔ ปี มีหน้าที่พิจารณาและออกกฎหมายของเทศบาล ที่เรียกว่า “เทศบัญญัติ” ตรวจสอบ และควบคุมการบริหารเทศบาลของฝ่ายบริหาร คือ นายกเทศมนตรีที่ได้รับการเลือกตั้งจากประชาชนโดยตรง ให้ความเห็นชอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีของเทศบาล

๒. คณะผู้บริหาร ประกอบด้วย นายกเทศมนตรี ซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๔ ปี และรองนายกเทศมนตรี จำนวน ๒ ท่าน ที่ปรึกษา จำนวน ๑ ท่าน และเลขานุการนายกเทศมนตรี จำนวน ๑ ท่าน ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากนายกเทศมนตรี มีหน้าที่ในการควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารกิจการของเทศบาลตามกฎหมาย

๓. พนักงานประจำ ประกอบด้วย พนักงานเทศบาลทั้งหมด มีปลัดเทศบาลเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบในงานประจำทั่วไปของเทศบาล

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ เป็นเทศบาลขนาดเล็ก ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัด จันทบุรี เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒ เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ ปัจจุบันได้กำหนดส่วนการบริหารของเทศบาลเป็น ๕ ส่วนการบริหารงานตามกรอบอัตรากำลัง ๓ ปี (ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐) ดังนี้

๑. สำนักปลัดเทศบาล
๒. กองคลัง
๓. กองช่าง
๔. กองการศึกษา
๕. หน่วยตรวจสอบภายใน

จากข้อมูลดังกล่าวสามารถนำการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรค ในการดำเนินการตามภารกิจตามหลัก SWOT ในภาพรวมขององค์กร มีดังนี้

จุดแข็ง (Strengths)

๑. ผู้บริหารท้องถิ่นให้ความสำคัญกับปัญหาและความต้องการของประชาชน รับฟังความคิดเห็น และสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น
๒. การกำหนดจำนวนบุคลากรผู้ปฏิบัติงานครอบคลุมทุกตำแหน่ง

จุดอ่อน (Weaknesses)

๑. ระเบียบกฎหมาย อำนาจหน้าที่ในการดำเนินงานยังไม่ชัดเจน
๒. บุคลากรผู้ปฏิบัติงานโยกย้ายได้ตลอดเวลา

โอกาส (Opportunities)

๑. รัฐบาลมีการจัดสรรงบประมาณให้ท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง
๒. บุคลากรสามารถปรับเปลี่ยนตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานได้

อุปสรรค (Threats)

๑. มีข้อจำกัดในด้านงบประมาณที่มีไม่เพียงพอกับการบริหารงาน
๒. บุคลากรไม่เพียงพอแก่การปฏิบัติงาน

หมายเหตุ : มาตรา ๕๐,๕๑ หมายถึง พ.ร.บ.เทศบาล พ.ศ.๒๕๔๖

มาตรา ๑๖,๑๗ และ ๔๕ หมายถึง พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒

ภารกิจทั้ง ๗ ด้าน ตามกฎหมายกำหนดหน้าที่และให้อำนาจแก่เทศบาล สามารถแก้ไขปัญหาของเทศบาลตำบลบ่อเวฬุ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยคำนึงถึงความต้องการของประชาชนในเขตพื้นที่เทศบาล จะต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาลและนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นของเทศบาลตำบลบ่อเวฬุเป็นสำคัญ

๖. ภารกิจหลัก และภารกิจรอง ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการ

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ ได้นำภารกิจที่ได้วิเคราะห์มาตามข้อ ๕ มากำหนดเป็นภารกิจหลักและภารกิจรอง และพิจารณาเห็นว่าภารกิจหลักและภารกิจรองที่จะต้องดำเนินการ มีดังนี้

ภารกิจหลัก

๑. ด้านการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน
๒. ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต
๓. ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย
๔. ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๕. ด้านการพัฒนาการเมืองและการบริหาร
๖. ด้านการส่งเสริมการศึกษา
๗. ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๘. ด้านรักษาความสะอาดของถนนหรือทางสาธารณะ การกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
๙. ด้านการป้องกันและระงับโรค
๑๐. ด้านการบำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรม

ภารกิจรอง

๑. การฟื้นฟูวัฒนธรรมและส่งเสริมประเพณี
๒. การสนับสนุนและส่งเสริมศักยภาพกลุ่มอาชีพ
๓. การส่งเสริมการเกษตรและการประกอบอาชีพทางการเกษตรด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน

๗. สรุปปัญหาและแนวทางในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการและกรอบอัตรากำลัง

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ อำเภอขลุง จังหวัดจันทบุรี เป็นเทศบาลตำบลขนาดเล็ก มีการกำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ ออกเป็น ๔ ส่วน ๑ หน่วย ได้แก่

๑) **สำนักงานปลัด** มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับราชการทั่วไปของเทศบาลตำบลบ่อเวฬุและราชการที่มีได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของกองหรือส่วนราชการใดในเทศบาลตำบลบ่อเวฬุโดยเฉพาะ รวมทั้งกำกับและเร่งรัดการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นตามนโยบาย แนวทางและแผนการและปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง โดยแบ่งส่วนราชการภายใน ออกเป็น ๙ งาน คือ

- ๑.งานแผนและงบประมาณ ๒.งานนิติการ ๓.งานบริการและเผยแพร่วิชาการ ๔.งานการเจ้าหน้าที่
- ๕.งานธุรการ ๖.งานทะเบียนราษฎร ๗.งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๘.งานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
- ๙.งานสวัสดิการสังคม มีข้าราชการและพนักงานจ้าง รวม ๑๗ อัตรา

๒) **กองคลัง** มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับงานการจ่ายการรับ การนำส่งเงิน การเก็บรักษาเงิน และเอกสารทางการเงิน การตรวจสอบใบสำคัญ ฎีกาเกี่ยวกับเงินเดือนค่าจ้าง ค่าตอบแทน เงินบำเหน็จบำนาญ เงินอื่นๆ งานเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ ฐานะทางการเงิน การจัดสรรเงินต่างๆ การจัดทำบัญชี ทุกประเภท ทะเบียนคุมเงินรายได้และรายจ่ายต่างๆ การควบคุมการเบิกจ่าย งานทำงบทดลองประจำเดือน ประจำปี งาน

เกี่ยวกับพัสดุของเทศบาลตำบลบ่อเวฬุและงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องที่ได้รับมอบหมาย โดยแบ่งส่วนราชการภายใน ออกเป็น ๔ งาน ได้แก่ ๑.งานการเงินและบัญชี ๒.งานจัดเก็บและพัฒนารายได้ ๓.งานพัสดุและทรัพย์สิน ๔.งานธุรการ มีข้าราชการและพนักงานจ้าง รวม ๙ อัตรา

๓) กองช่าง มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการสำรวจ ออกแบบ การจัดทำข้อมูลทาง ด้านวิศวกรรม การจัดเก็บและทดสอบคุณภาพวัสดุ งานออกแบบและเขียนแบบ การตรวจสอบ การก่อสร้าง งาน การควบคุมอาคารตามระเบียบกฎหมาย งานแผนการปฏิบัติ งานการก่อสร้างและซ่อมบำรุง การควบคุมการก่อสร้าง และซ่อมบำรุง งานแผนงานด้านวิศวกรรมเครื่องจักรกล การรวบรวมประวัติติดตาม ควบคุมการปฏิบัติงาน เครื่องจักรกล การควบคุม การบำรุงรักษาเครื่องจักรกลและยานพาหนะ งานเกี่ยวกับแผนงาน ควบคุมเก็บรักษา การเบิกจ่ายวัสดุ อุปกรณ์ อะไหล่ น้ำมันเชื้อเพลิงและงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องและที่ได้รับมอบหมาย โดยแบ่งส่วน ราชการภายใน ออกเป็น ๓ งาน ได้แก่ ๑.งานธุรการ ๒.งานสาธารณูปโภค ๓.วิศวกรรม มีข้าราชการและพนักงาน จ้าง รวม ๑๓ อัตรา

๔) กองการศึกษา มีความรับผิดชอบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานทางการศึกษาเกี่ยวกับการวิเคราะห์ วิจัยและพัฒนาหลักสูตร การแนะแนว การวัดผล ประเมินผล การพัฒนาตำราเรียน การวางแผนการศึกษาของ มาตรฐานสถานศึกษา การจัดบริการส่งเสริมการศึกษา การใช้เทคโนโลยีทางการศึกษา การเสนอแนะเกี่ยวกับการ การศึกษา ส่งเสริมการวิจัย การวางโครงการ สำรวจ เก็บรวบรวมข้อมูล สถิติการศึกษา เพื่อนำไปประกอบการ พิจารณากำหนดนโยบาย แผนงานและแนวทางการปฏิบัติในการจัดการศึกษา การเผยแพร่การศึกษาและปฏิบัติ หน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง โดยแบ่งส่วนราชการภายใน ออกเป็น ๒ งาน ได้แก่ ๑.งานบริหารการศึกษา ๒.งานส่งเสริม การศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม มีข้าราชการและพนักงานจ้าง รวม ๓ อัตรา

๕) หน่วยตรวจสอบภายใน มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวงานตรวจสอบบัญชี เอกสารการเบิกจ่าย เอกสารการรับเงินทุกประเภท ตรวจสอบการเก็บรักษาหลักฐานการบัญชี งานตรวจสอบทรัพย์สินและการทำ ประโยชน์จากทรัพย์สินของเทศบาลตำบลบ่อเวฬุและงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องและที่ได้รับมอบหมาย โดยแบ่งส่วน ราชการภายใน ออกเป็น ๑ งาน ได้แก่ ๑.งานตรวจสอบภายใน มีข้าราชการ รวม ๑ อัตรา

กำหนดกรอบอัตรากำลังทั้งสิ้น จำนวน ๔๕ อัตรา แต่เนื่องจากที่ผ่านมาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมี ภารกิจและปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นจำนวนมากในแต่ละส่วนราชการ ซึ่งมีการถ่ายโอนภารกิจต่างๆ ให้กับองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจากการวิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลบ่อเวฬุตาม พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ.๒๕๔๖ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและ ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ และแก้ไขเพิ่มเติม ยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของ รัฐบาล นโยบายผู้บริหารและสภาพปัญหาในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ ทั้งนี้ ทุก ส่วนราชการ ได้กำหนดอัตรากำลังและตำแหน่งเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการบริหารงาน ภายในส่วนราชการต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่เกิดปัญหางานล้นคนหรือคนล้นงาน โดยภาระค่าใช้จ่าย ด้านการบริหารงานบุคคลไม่เกินร้อยละสี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามอัตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ โดยการกำหนดอัตรากำลังต่างๆ เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ กำหนด โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการออกเป็น ๔ ส่วน และ ๑ งาน ได้แก่ สำนักปลัดเทศบาล กองคลัง กองช่าง กอง การศึกษา และหน่วยตรวจสอบภายใน กำหนดให้มีกรอบอัตรากำลังทั้งสิ้น ๔๕ อัตรา แต่เนื่องจากที่ผ่านมา เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ มีภารกิจและปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้นเป็นจำนวนมาก ในส่วนราชการ สำนักปลัดเทศบาล และจำนวนบุคลากรที่มีอยู่ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติภารกิจให้สำเร็จลุล่วงได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลซึ่ง หากเปรียบเทียบกับจำนวนอัตรากำลังกับเทศบาลข้างเคียงที่มีงบประมาณและภารกิจใกล้เคียงกัน ดังนี้

| ลำดับ ที่ | อปท. | กำหนด ส่วน ราชการ | งบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๐ | พนักงาน เทศบาล (คน) | ลูกจ้าง ประจำ (คน) | พนักงานจ้าง (คน) | หมายเหตุ |
|--------------|-------------------|-------------------------|---------------------------------|---------------------------|--------------------------|---------------------|----------|
| ๑ | เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ | ๔ | ๓๔,๑๗๐,๐๐๐.- | ๒๒ | - | ๒๓ | |
| ๒ | เทศบาลตำบลตกรวม | ๔ | ๓๓,๖๘๐,๐๐๐.- | ๑๘ | ๑ | ๒๗ | |

๘. โครงสร้างการกำหนดส่วนราชการ

จากสภาพปัญหาของเทศบาลตำบลบ่อเวฬุ ซึ่งเป็นเทศบาลขนาดเล็ก มีภารกิจ อำนาจหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ภายใต้อำนาจหน้าที่ ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงได้กำหนดโครงสร้างส่วนราชการ ดังนี้

๘.๑ โครงสร้างเทศบาลตำบลบ่อเวฬุ

| โครงสร้างตามแผนอัตรากำลังปัจจุบัน | โครงสร้างตามแผนอัตรากำลังใหม่ | หมายเหตุ |
|---|---|----------|
| <p>๑. สำนักปลัดเทศบาล</p> <ul style="list-style-type: none"> - งานแผนและงบประมาณ - งานนิติการ - งานทะเบียนราษฎร - งานบริการและเผยแพร่วิชาการ - งานการเจ้าหน้าที่ - งานธุรการ - งานทะเบียนราษฎร - งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย - งานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม - งานสวัสดิการสังคม <p>๒. กองคลัง</p> <ul style="list-style-type: none"> - งานธุรการ - งานการเงินและบัญชี - งานจัดเก็บและพัฒนารายได้ - งานพัสดุและทรัพย์สิน <p>๓. กองช่าง</p> <ul style="list-style-type: none"> - งานธุรการ - งานสาธารณสุขภิบาล - งานวิศวกรรม <p>๔. กองการศึกษา</p> <ul style="list-style-type: none"> - งานบริหารการศึกษา - งานส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และ | <p>๑. สำนักปลัดเทศบาล</p> <ul style="list-style-type: none"> - งานแผนและงบประมาณ - งานนิติการ - งานทะเบียนราษฎร - งานบริการและเผยแพร่วิชาการ - งานการเจ้าหน้าที่ - งานธุรการ - งานทะเบียนราษฎร - งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย - งานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม - งานสวัสดิการสังคม <p>๒. กองคลัง</p> <ul style="list-style-type: none"> - งานธุรการ - งานการเงินและบัญชี - งานจัดเก็บและพัฒนารายได้ - งานพัสดุและทรัพย์สิน <p>๓. กองช่าง</p> <ul style="list-style-type: none"> - งานธุรการ - งานสาธารณสุขภิบาล - งานวิศวกรรม <p>๔. กองการศึกษา</p> <ul style="list-style-type: none"> - งานบริหารการศึกษา - งานส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และ | |

| | | |
|--|--|--|
| วัฒนธรรม | วัฒนธรรม | |
| ๕. หน่วยตรวจสอบภายใน - งานตรวจสอบภายใน | ๕. หน่วยตรวจสอบภายใน - งานตรวจสอบภายใน | |

๘.๒ การวิเคราะห์การกำหนดตำแหน่ง

เทศบาลตำบลบ่อเวฬุ ได้ทำการวิเคราะห์ภารกิจและปริมาณงาน โดยได้จัดทำกรอบอัตรากำลังใหม่แล้ว เพื่อประมาณการใช้แผนอัตรากำลังพนักงานเทศบาลและพนักงานจ้างในอนาคต ว่าในระยะเวลา ๓ ปีต่อไปข้างหน้า จะมีการใช้จำนวนพนักงานเทศบาลและพนักงานจ้างจำนวนเท่าใด จึงจะเหมาะสมกับภารกิจและปริมาณงาน และเพื่อให้คุ้มค่าต่อการใช้จ่ายงบประมาณของเทศบาลตำบลบ่อเวฬุ อีกทั้งเพื่อให้บริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ โดยนำผลการวิเคราะห์ตำแหน่ง มากรอกข้อมูลลงในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (๒๕๖๑ - ๒๕๖๓) ดังนี้

ปลัดเทศบาล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง) มีอัตรากำลังปัจจุบัน จำนวน ๑ ตำแหน่ง
๑ อัตรากำลัง

สำนักปลัดเทศบาล มีอัตรากำลังปัจจุบัน จำนวน ๑๗ ตำแหน่ง ๑๕ อัตรากำลัง โดยแบ่งเป็นข้าราชการ ๗ อัตรากำลัง พนักงานจ้าง ๘ อัตรากำลัง และได้วิเคราะห์ภารกิจและปริมาณงานของสำนักปลัดแล้ว ปรากฏว่าจำนวนตำแหน่งและอัตรากำลังที่มีอยู่ในปัจจุบันเพียงพอกับปริมาณงานและภารกิจที่รับผิดชอบ จึงไม่มีความต้องการกำหนดตำแหน่งเพิ่ม

กองคลัง มีอัตรากำลังปัจจุบัน จำนวน ๙ ตำแหน่ง ๕ อัตรากำลัง โดยแบ่งเป็น ข้าราชการ ๓ อัตรากำลัง พนักงานจ้าง ๓ อัตรากำลัง และได้วิเคราะห์ภารกิจและปริมาณงานของกองคลังแล้ว ปรากฏว่าจำนวนตำแหน่งและอัตรากำลังที่มีอยู่ในปัจจุบันเพียงพอกับปริมาณงานและภารกิจที่รับผิดชอบ จึงไม่มีความต้องการกำหนดตำแหน่งเพิ่ม

กองช่าง มีอัตรากำลังปัจจุบัน จำนวน ๑๓ ตำแหน่ง ๙ อัตรากำลัง โดยแบ่งเป็น ข้าราชการ ๓ อัตรากำลัง พนักงานจ้าง ๖ อัตรากำลัง และได้วิเคราะห์ภารกิจและปริมาณงานของกองช่างแล้ว ปรากฏว่าจำนวนตำแหน่งและอัตรากำลังที่มีอยู่ในปัจจุบันเพียงพอกับปริมาณงานและภารกิจที่รับผิดชอบ จึงไม่มีความต้องการกำหนดตำแหน่งเพิ่ม

กองการศึกษา มีอัตรากำลังปัจจุบัน จำนวน ๒ ตำแหน่ง ๒ อัตรากำลัง ในปัจจุบันยังไม่มีข้าราชการมาดำรงตำแหน่ง แต่มีการมอบหมายให้หัวหน้าสำนักปลัด รักษาการผู้อำนวยการกองการศึกษา และได้วิเคราะห์ภารกิจและปริมาณงานของกองการศึกษาแล้ว ปรากฏว่าจำนวนตำแหน่งและอัตรากำลังที่มีอยู่ในปัจจุบันเพียงพอกับปริมาณงานและภารกิจที่รับผิดชอบ จึงไม่มีความต้องการกำหนดตำแหน่งเพิ่ม

โดยนำผลการวิเคราะห์มาสรุปเป็นกรอบอัตรากำลัง ๓ ปี ระหว่างปี ๒๕๖๑-๒๕๖๓ สรุปได้ดังนี้

กรอบอัตรากำลัง ๓ ปี ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓

| ส่วนราชการ | กรอบ อัตรา กำลังเดิม | อัตราตำแหน่งที่คาดว่าจะต้อง ใช้ในช่วงระยะเวลา ๓ ปี ข้างหน้า | | | เพิ่ม/ลด | | | หมายเหตุ |
|--|----------------------------|---|------|------|----------|------|------|------------|
| | | ๒๕๖๑ | ๒๕๖๒ | ๒๕๖๓ | ๒๕๖๑ | ๒๕๖๒ | ๒๕๖๓ | |
| ปลัดเทศบาล (<u>นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง</u>) | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ระดับ กลาง |
| สำนักปลัดเทศบาล | | | | | | | | |
| หัวหน้าสำนักปลัด (นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น) | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ระดับ ต้น |
| นักวิเคราะห์นโยบายฯ ปฏิบัติการ/ชำนาญการ | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ระดับ ปก |
| นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ/ชำนาญการ | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ว่าง |
| นักจัดการงานทะเบียนฯปฏิบัติการ/ชำนาญการ | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ระดับ ชก |
| นักพัฒนาชุมชนปฏิบัติการ/ชำนาญการ | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ระดับ ปก |
| เจ้าพนักงานป้องกันฯ ปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ระดับ ชง |
| เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ระดับ ปง |
| พนักงานจ้าง | | | | | | | | |
| ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | |
| ผู้ช่วยเจ้าพนักงานป้องกันฯ | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | |
| นักการภารโรง | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | |
| คนงาน | ๓ | ๓ | ๓ | ๓ | - | - | - | |
| ยาม | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | |
| พนักงานขับรถยนต์ | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | |
| พนักงานขับเครื่องจักรกลขนาดเบา | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ว่าง |
| กองคลัง | | | | | | | | |
| ผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น) | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ระดับ ต้น |
| นักวิชาการพัสดุปฏิบัติการ/ชำนาญการ | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ระดับ ชก |
| นักวิชาการเงินและบัญชีปฏิบัติการ/ชำนาญการ | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ระดับ ชก |
| เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ว่าง |
| เจ้าพนักงานพัสดุปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ว่าง |
| เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ว่าง |
| พนักงานจ้าง | | | | | | | | |
| ผู้ช่วยเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | |
| ผู้ช่วยเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | |
| ผู้ช่วยเจ้าพนักงานพัสดุ | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | |

กรอบอัตรากำลัง ๓ ปี ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓

| ส่วนราชการ | กรอบ อัตรากำลังเดิม | อัตราตำแหน่งที่คาดว่าจะต้องใช้ ในช่วงระยะเวลา ๓ ปีข้างหน้า | | | เพิ่ม/ลด | | | หมายเหตุ |
|---|------------------------|---|-----------|-----------|----------|----------|----------|-----------|
| | | ๒๕๖๑ | ๒๕๖๒ | ๒๕๖๓ | ๒๕๖๑ | ๒๕๖๒ | ๒๕๖๓ | |
| กองช่าง | | | | | | | | |
| ผู้อำนวยการกองช่าง (นักบริหารงานช่าง ระดับต้น) | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ระดับ ต้น |
| นายช่างโยธาปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ระดับ ชง |
| วิศวกรโยธาปฏิบัติการ/ชำนาญการ | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ระดับ ชก |
| พนักงานจ้าง | | | | | | | | |
| ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | |
| พนักงานผลิตน้ำประปา(มีทักษะ) | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | |
| พนักงานขับเครื่องจักรกลขนาดเบา(มีทักษะ) | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | |
| ผู้ช่วยนายช่างไฟฟ้า | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | |
| ผู้ช่วยนายช่างโยธา | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | |
| พนักงานขับรถยนต์(มีทักษะ) | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | |
| พนักงานขับเครื่องจักรกลขนาดหนัก | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ว่าง |
| พนักงานขับเครื่องจักรกลขนาดกลาง | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ว่าง |
| คนงาน | ๒ | ๒ | ๒ | ๒ | - | - | - | |
| กองการศึกษา | | | | | | | | |
| ผู้อำนวยการกองการศึกษา (นักบริหารงานการศึกษา ระดับต้น) | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ว่าง |
| นักวิชาการศึกษาปฏิบัติการ/ชำนาญการ | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ว่าง |
| ครู | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ค.ศ.๑ |
| ครู | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ค.ศ.๑ |
| พนักงานจ้าง | | | | | | | | |
| ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | |
| หน่วยตรวจสอบภายใน | | | | | | | | |
| นักวิชาการตรวจสอบภายในปฏิบัติการ/ ชำนาญการ | ๑ | ๑ | ๑ | ๑ | - | - | - | ว่าง |
| พนักงานเทศบาล | ๒๐ | ๒๐ | ๒๐ | ๒๐ | - | - | - | |
| พนักงานครูเทศบาล | ๒ | ๒ | ๒ | ๒ | - | - | - | |
| พนักงานจ้างตามภารกิจ | ๑๒ | ๑๒ | ๑๒ | ๑๒ | - | - | - | |
| พนักงานจ้างทั่วไป | ๑๑ | ๑๑ | ๑๑ | ๑๑ | - | - | - | |
| รวมทั้งสิ้น | ๔๕ | ๔๕ | ๔๕ | ๔๕ | - | - | - | |